**Заключение**

**Органа муниципального финансового контроля Каргасокского**

**района на Отчёт Администрации Каргасокского района**

**об исполнении районного бюджета за 2021 год.**

с. Каргасок 14.04.2022

В Орган муниципального финансового контроля Каргасокского района (далее – Контрольный орган)5 апреля 2022 года представлены:

-Проект решения Думы Каргасокского района «Об отчёте Администрации Каргасокского района об исполнении бюджета муниципального образования «Каргасокский район» за 2021год» (далее – проект решения Думы об исполнении бюджета за 2021 год);

- Отчёт об исполнении консолидированного бюджета;

- Баланс исполнения консолидированного бюджета;

- Отчет о финансовых результатах деятельности;

-Отчет о движении денежных средств;

-Пояснительная записка, что соответствует пункту 4 статьи 39 и пункту 1 статьи 40 Положения о бюджетном процессе (ч.3 ст.2641БК).

В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Положения о бюджетном процессе в Каргасокском районе (ст.2646 БК) вместе с Проектом решения Думы представлены приложения:

- № 1 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по кодам классификации доходов за 2021 год;

- № 2 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по ведомственной структуре расходов за 2021 год;

- № 3 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по разделам и подразделам классификации расходов за 2021 год;

- № 4 Источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Каргасокский район» за 2021 год;

- № 5 Исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2021 год;

- № 6 Отчёт о реализации муниципальных программ муниципального образования «Каргасокский район» за 2021 год.

В соответствии с частью 7 статьи 81 Бюджетного кодекса представлен Отчёт о расходовании средств резервных фондов за 2021 год, оформленный в виде приложения № 7 к Проекту решения Думы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Положения о бюджетном процессе (ч.1 ст. 2642 БК) и Порядком осуществления внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Муниципального образования «Каргасокский район», утверждённого решением Думы Каргасокского района от 19.02.2014№ 262, для составления Заключения на годовой Отчёт об исполнении бюджета и проведения проверки, в Контрольный орган были представлены отчеты главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

**Р**ешением Думы Каргасокского района «О бюджете муниципального образования «Каргасокский район» на 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов» от 25.12.2020 № 34 утверждён Переченьглавных администраторов **доходов**.

В соответствии с приложением № 1 к проекту Решения Думы, а также Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (далее - Отчет об исполнении бюджета Каргасокского района) в бюджет района поступило доходов за отчетный год на **1 587 049,6** тыс**.** руб., которые контролировались **пятнадцатью**главными администраторами доходов.Из них, в соответствии с установленными требованиями, представили свои отчёты – **шесть** главных администраторов, контролирующих доходы с кодом **05** (бюджет муниципального района) на общую сумму**1 562 022,4**ты**с.** руб. согласно таблице № 1. В соответствии с отчётом Администрации Каргасокского района, КАДМ **910**на сумму **28,9** тыс. руб., были доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году, с кодом **01** федерального бюджета.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КАДМ** | **Наименование главного администратора** | **Размер контролируемых налогов и платежей****(тыс. руб.)** |
| 182 | Управление федеральной налоговой службы по Томской области (УФНС) | 252 245,7 |
| 902 | Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район» | 74 915,5 |
| 906 | Управление образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» |  687 539,4 |
| 908 | МКУ Отдел культуры и туризма Администрации Каргасокского района | 52 639,9 |
| 910 | Администрация Каргасокского района | 82 766,5 |
| 992 | Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского район | 411 915,4 |
|  | **ИТОГО** | **1 562 022,4** |

Остальные распределяемые доходы в размере **25,0**тыс**.** руб. (1 587 049,6 – 1 562 022,4) контролировались **десятью** главными администраторами доходов с КАДМ: 048; 076; 100; 182; 188; 321;810; 825; 838; 841по кодам 01 федерального бюджета и 02 областного бюджета в 12, 13 разрядах. Из них**один** (182)контролировал налоги и платежи, как федерального и областного бюджетов, так и бюджета района.

Данные Отчёта об исполнении бюджета Каргасокского района и приложение № 1 к проекту решения Думы соответствуют данным представленных отчётов главными администраторами по поступившим доходам в районный бюджет.

Решением Думы Каргасокского района от 25.12.2020 № 34 первоначально планировалось поступление доходов в размере **1 564 410,8**тыс. руб. В течение года в бюджет муниципального образования «Каргасокский район» **пять** раз вносились изменения. В окончательном варианте, доходы бюджета были утверждены решением Думы Каргасокского района от 22.12.2021 № 102 в размере **1 598 963,7**тыс. руб.что не соответствует данным Отчета об исполнении районного бюджета (1 598 045,6 тыс. руб.)на сумму 918,1тыс.руб. В пояснительной записке указано, что в период с 23 декабря по 31 декабря 2021 года согласно статье 31 «Положения о бюджетном процессе в Каргасокском районе», утвержденного решением Думы Каргасокского района от 18.12.2013 № 253 были внесены изменения по уменьшению доходной и расходной части бюджета на сумму изменений по межбюджетным трансфертам. Увеличение после внесения последнего изменения по сравнению с планом в размере 1 564 410,8 тыс. руб.составило - **2**%. В пояснительной записке также указано, что план по налоговым и неналоговым доходам районного бюджета выполнен на **100,6**% (собрали 295 800,9 тыс. руб., при уточненном плане 294 169,7 тыс. руб.). По сравнению с 2020 годом (287 982,7 тыс. руб.), эти доходы увеличились на 2,7%.

В 2021 году налоговые и неналоговые доходы в доходах районного бюджета составляли в размере **295 800,9**тыс. руб. (**18,6**%), безвозмездные поступления в размере **1 291 248,7** тыс. руб. (**81,4**%). Основной удельный вес, в объеме налоговых и неналоговых доходов занимали: налог на доходы физических лиц в размере 190 833,9тыс. руб. (**64,5**%); платежи при пользовании природными ресурсами в размере 52 263,3 тыс. руб. (1**7,7**%); налоги на совокупный доход в размере 16 847,3 тыс. руб. (**5,7**%); доходы от использования имущества в размере 12 271,4 тыс. руб. (**4,2**%). Эти четыре вида доходов составляли **92,1**% от всех поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Общее выполнение плана поступления всех доходов составляло **99,3**%.

На 1 января 2022 года **дебиторская** задолженность по доходам в бюджет района составляла в размере **49 914,6**тыс. руб. Из них: 45 331,1 тыс. руб. (**90,8**%) - расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (в основном - начисленные будущие платежи за аренду земель); 3 137,4 тыс. руб. (**6,3**%) - расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды;544,9 тыс. руб. (**1,1**%) – по расчетам по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов; 333,4 тыс. руб. (**0,7**%) – по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет; 275,7 тыс. руб. (**0,6**%) – расчеты с плательщиками по доходам от оказания платных услуг. Все вместе они составляли **99,5**% от всей задолженности.

На 1 января 2022 года **кредиторская** задолженность по доходам в бюджет района составляла в размере **691,2** тыс. руб. Из них: 451,4 тыс. руб. (**65,3**%) – расчеты по налоговым доходам; 162,5 тыс. руб. (**23,5**%) – расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия; 60,3 тыс. руб. (**8,7**%) – расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках. Все вместе они составляли **97,6**% от всей задолженности.

**В** 2021 году  **расходы**  бюджета, которые составили **1 596 842,2**тыс**.** руб., контролировались шестью главными распорядителями, а именно:

Таблица № 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код****главы** | **Наименование главного распорядителя** | **Расходы****(тыс. руб.)** |
| 902 | Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район» | 127 375,9 |
| 904 | Муниципальное казенное учреждение Дума Каргасокского района | 3 704,2 |
| 906 | Управление образования опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» | 911 070,7 |
| 908 | Муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Каргасокского района | 123 673,8 |
| 910 | Администрация Каргасокского района | 149 347,8 |
| 992 | Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского района | 281 669,8 |
|  | **Итого по 6 главным распорядителям бюджетных средств** | **1 596 842,2** |

Все вышеуказанные главные распорядители бюджетных средств были предусмотрены в бюджете 2021 финансового года.

Представленные шестью главными распорядителями бюджетных средств и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (код 992) отчёты составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н.

Данные Отчёта об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района и приложения № 2 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2021 год (ведомственная структура расходов) соответствуют данным отчётов главных распорядителей бюджетных средств района.

Решением Думы Каргасокского района от 25.12.2020 № 34 ассигнования по расходам на 2021 год были утверждены в размере 1 592 379,4 тыс. руб. Последним решением Думы Каргасокского района от 22.12.2021 № 102, ассигнования уточнены в сумме 1 631 355,0 тыс. руб., что не соответствует данным Отчета об исполнении районного бюджета на сумму 918,1 тыс.руб. В пояснительной записке указано, что в период с 23 по 31 декабря 2021 года согласно статье 31 «Положения о бюджетном процессе в Каргасокском районе», утвержденного решением Думы Каргасокского района от 18.12.2013 № 253 были внесены изменения по уменьшению доходной и расходной части бюджета на сумму изменений по межбюджетным трансфертам. Бюджет Каргасокского района на 2021 год и плановый период, как и бюджеты на предыдущие годы, утверждён в программном формате, в рамках 9 муниципальных программ. Ассигнования на их исполнение составили 97,7 % от всех расходов бюджета.

В целом расходы районного бюджета исполнены на 97,9%, что немного меньше, чем в предыдущие годы, но соответствует требованиям соблюдения финансовой дисциплины. То есть практически на 100%.

Расходы районного бюджета в 2021 году осуществлялись следующим образом:

- профинансированы 20 казённых учреждений, в том числе 5 учреждений относящихся к органам местного самоуправления;

- предоставлены субсидии на выполнение муниципальных заданий 18 бюджетным учреждениям и 1 автономному учреждению (Газета «Северная правда») в размере 508,8 млн. руб. (переходящий остаток с пошлых лет 5,9 млн. руб., остались неиспользованными 8,6 млн. руб.);

- предоставлены субсидии на иные цели бюджетным и автономному учреждениям в размере 134,2 млн. руб., не связанные с выполнением муниципального задания. Все они израсходованы;

- поступили доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными и автономным учреждениями и от иной приносящей доход деятельности в размере 27,5 млн. руб. (израсходовано 28,3 млн. руб., с учётом остатка прошлых лет.Остались неиспользованными 2,1 млн. руб.);

- предоставлены субсидии на организацию пассажирских перевозок в размере 49,6 млн. руб. в том числе: авиационных – 29,0 млн. руб., речных – 5,5 млн. руб., автомобильных – 15,1 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку сельхозпроизводства в размере 1,3 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства в размере 1,2 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку коммунальной сферы (на компенсацию расходов по электроснабжению, теплоснабжению и частичную компенсацию расходов по доставке сена) в размере 120,5 млн. рублей.

Расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог составили 62,6 млн. руб., в том числе 18,6 млн. руб. на строительство и содержание зимников и автомобильных дорог.

В соответствии с приложением № 5 к проекту Решения Думы, исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2021 год составило 95 477,2тыс. рублей. Расходы на капитальное строительство составили 65 957,6 тыс. руб., на капитальный ремонт – 29 519,6 тыс. руб. Остаток незавершенного строительства на конец года составляет 45 183,7 тыс. руб., что подтверждается балансом исполнения консолидированного бюджета и отчетами главных распорядителей, в частности МКУ УЖКХ и КС.

В соответствии с приложением № 6 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2021 год в отчётном году исполнялись 9 муниципальных целевых программ на сумму 1 560 196,9 тыс. руб., что составило 97,7% в расходах районного бюджета и больше показателя прошлого года на 0,8%. Исполнение по ним составило 98,1 %. В соответствии с установленными требованиями все муниципальные программы прописаны в ведомственной структуре расходов (приложение № 2).

Анализ показателей приложений: № 2 «Исполнение бюджета муниципального образования "Каргасокский район" по ведомственной структуре расходов за 2021 год», № 3 «Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по разделам и подразделам классификации расходов за 2021 год», № 5 «Исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2021 год» и № 6 «Отчёт о реализации муниципальных программ муниципального образования «Каргасокский район» за 2021 год» показал, что их показатели соответствуют друг другу (сопоставимы).

В приложении № 7 представлен отчёт о финансировании расходов из резервного фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Постановлениями Главы Каргасокского района от 27.03.2008 № 60 и Администрации Каргасокского района от 01.06.2012 № 95, с учетом изменений внесённых постановлением Администрации Каргасокского района от 24.06.2014 года № 140, утверждены: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Каргасокского района по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района.

В соответствии с утвержденным Порядкомфонда финансирования непредвиденных расходов бюджетные средства фонда были предоставлены на основании распоряжения Администрации Каргасокского района. В распоряжении указан размер предоставляемых средств, бюджетополучатель, направление расходования, срок предоставления отчёта и ответственный исполнитель за целевым использованием средств фонда.Направления расходования средств,указанные в распоряжении, соответствовали установленным в Порядке.

В соответствии с решением Думы от 25.12.2020 № 34 резервные фонды были первоначально сформированы в размере 1 000,0 тыс. рублей, затем в течение года уменьшены до 35,1 тыс. руб. Всего выделено из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района 35,1 тыс.руб. На конец года нераспределённый остаток средств резервных фондов отсутствовал.

Расходы фонда непредвиденных расходов в сумме 35,1 тыс. руб. подтверждены отчетом главного распорядителя бюджетных средств Отделом культуры и туризма Администрации Каргасокского района, что соответствует приложению № 7. Денежные средства были израсходованы на ремонт кирпичного забора на территории детской школы искусств. Отчёт об использовании средств предоставлен своевременно, нарушений и замечаний не выявлено.

**Г**лавным администратором источников финансирования дефицита бюджета являлось Управление финансов АКР с кодом главы 992. В соответствии с разделами 2 и 3 Отчета об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района и приложением № 4 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2021 год в бюджете предусматривался дефицит в размере 32 391,3 тыс. руб., а сложился в результате исполнения бюджета дефицит в размере 9 792,6 тыс. руб. Источником финансирования сложившегося дефицита явились: изменение остатков средств на счёте по учёту средств бюджета в размере (-7 207,4 тыс. руб.) и разница между полученным и погашенным бюджетным кредитом в размере 17 000,0 тыс. руб.

Остаток средств на счете районного бюджета на 1 января 2022 года составил 22 598,7 тыс. руб. (в том числе нецелевого назначения –19 099,5 тыс. руб.), которые включены в расходную часть бюджета на 2022 год.

**В** Пояснительной записке отражены основные моменты формирования и исполнения бюджета 2021 года. Приведена характеристика основных показателей районного бюджета. Проанализированы доходы бюджета в разрезе видов по сравнению с исполнением 2020 года и планом 2021 года, даны объяснения увеличения или уменьшения, представлена структура доходов за 2021 год в сравнении с 2020 годом. В таком же формате проанализированы расходы районного бюджета. В отдельном подразделе пояснительной записки описано выполнение программы приватизации (продажи) муниципального имущества Каргасокского района за 2021 год. Информация из Пояснительной записки была использована при составлении Заключения.

**П**о результатам внешней проверки Отчётов, Орган муниципального финансового контроля подтверждает соответствие отчётности консолидированного бюджета, представленным Отчётам администраторов средств районного бюджета. К представленной отчётности нет замечаний. Показатели проекта решения Думы соответствуют данным бюджетной отчётности. Предлагается принять решение об утверждении годового отчета об исполнении районного бюджета за 2021 финансовый год.

Председатель Контрольного органа

Каргасокского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/

АудиторКонтрольного органа

Каргасокского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /С.В.Шичанин/

ИнспекторКонтрольного органа

Каргасокского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Е.В.Мусатова/