

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта – постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство»

с. Каргасок

Отдел правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района (уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район») рассмотрел проект постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство» (далее также – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Администрацией Каргасокского района (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения
_____ впервые _____
(впервые/повторно)

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимались предложения:

с _____ 19.06.2020 _____ по _____ 17.07.2020 _____
(дата начала публичных консультаций) (дата окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» _____ http://www.kargasok.ru/tekuschie_procedure.html _____
(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с _____ 19.06.2020 _____ по _____ 17.07.2020 _____.

Публичные консультации проведены с использованием официального сайта Администрации Каргасокского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разработчиком в Уведомлении о разработке проекта нормативного правового акта и проведении публичных консультаций по проекту постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство» (далее – Уведомление) неверно указан адрес размещения проекта нормативного правового акта и пояснительной записки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: http://www.kargasok.ru/tek_procedur.html. Фактически проект нормативного правового акта и пояснительная записка размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.kargasok.ru/tekuschie_procedure.html.

Также, в Уведомлении неверно указан адрес размещения Сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: http://www.kargasok.ru/tek_procedur.html. Фактически Сводный отчет размещен в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
http://www.kargasok.ru/tekuschie_procedure.html.

Кроме того, в Сводном отчете неверно указан адрес размещения Уведомления о проведении публичных консультаций, проекта нормативного правового акта, пояснительной записки к нему в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: http://www.kargasok.ru/tek_procedur.html. Фактически перечисленные документы размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://www.kargasok.ru/tekuschie_procedure.html.

До дня окончания срока публичных консультаций замечаний (предложений) от участников публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано Разработчиком в достаточной мере;

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

положений, вводящих запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета района /бюджетов поселений в составе района, не выявлено;

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета района /бюджетов поселений в составе района)

положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности имеются.

Проектом акта предполагается установление в качестве результата предоставления субсидии «рост объема добычи (вылова) водных биоресурсов не менее чем на 5% в год».

То есть, на субъектов предпринимательской деятельности – получателей субсидии соответствующим постановлением Администрации Каргасокского района будет возложена обязанность обеспечить рост объема добычи (вылова) водных биоресурсов в масштабах района под угрозой возврата предоставленной субсидии (с учетом правил подпункта «б» пункта 6 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887, пункта 20 проекта Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство).

Однако, несколько субъектов предпринимательской деятельности – получателей субсидии не смогут обеспечить достижение результата, предусмотренного проектом акта, в случае, если остальные субъекты, осуществляющие промышленное рыболовство прекратят соответствующую деятельность.

Сводный отчет, по мнению Уполномоченного органа, заполнен неверно.

В числе новых обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, перечисленных в п. 9 Сводного отчета, не указана ранее не предусмотренная муниципальными нормативными правовыми актами обязанность субъектов предпринимательской деятельности по обеспечению роста объема добычи (вылова) водных биоресурсов не менее чем на 5% в год (п. 15, 16 проекта Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство).

Таким образом, проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, что подлежит отражению в Сводном отчете.

В проекте акта выявлены коррупциогенные факторы.

1) Согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Предпоследний и последний абзацы пункта 10 Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство не устанавливают момента начала течения сроков осуществления действий Администрацией Каргасокского района либо связывают этот момент с событием, которое может не наступить, или его наступление может быть значительно задержано, в том числе в результате недобросовестных действий органа местного самоуправления.

2) Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Так, пункт 15 Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство предусматривает, что «результатом предоставления субсидии является рост объема добычи (вылова) водных биоресурсов не менее чем на 5% в год».

При этом не указано по отношению к какому базовому периоду рассчитывается указанный плановый результат, а, следовательно, не представляется возможным определить плановое значение в натуральных показателях (тоннах), что непосредственно создает неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности при решении вопроса о выгодности или целесообразности получения предполагаемой субсидии.

3) Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В частности категории оценочного характера («не менее») содержатся в пункте 15, 16 Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство и в приложении 2 к Положению о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство.

Иные замечания и предложения:

1) В соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Пункт 5 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулиющим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887, устанавливает, что требования к отчетности, закрепленные в муниципальном правовом акте, должны предусматривать определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей их достижения (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Пункт 17 Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство устанавливает, что получатель субсидии должен предоставить главному распорядителю бюджетных средств в срок до 01 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, следующие документы:

- отчет о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии;

- заверенную субъектом предпринимательства копию договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не установлен для осуществления промышленного рыболовства, заключенного с Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, на год, следующим за годом предоставления субсидии;

- заверенную субъектом предпринимательства копию договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не установлен для осуществления промышленного рыболовства, заключенного с Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, за год, в котором была предоставлена субсидия, объем квоты для добычи (вылова) водных биоресурсов

в которой увеличен, в случае, если установленный на текущий год объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов, меньше, чем в году, предшествующему текущему году;

- заверенную субъектом предпринимательства копию сведений о добыче (вылове) водных биоресурсов за год, в котором была получена субсидия, предоставляемых в территориальные органы Росрыболовства, с отметкой территориального органа Росрыболовства о приеме данных сведений.

Однако, совокупность перечисленных документов, по мнению Уполномоченного органа, не дает представления о достижении результата и/или выполнении показателей предоставления субсидии.

2) используемую в тексте формулировку «иными правовыми актами муниципального образования «Каргасокский район» и Администрации Каргасокского района» целесообразно заменить формулировкой «иными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Каргасокский район».

Уполномоченный орган полагает нецелесообразным принятие рассматриваемого проекта постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим промышленное рыболовство» в представленной для проведения оценки регулирующего воздействия редакции.

Приложение: нет.

14.08.2020

Начальник Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин