Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 29.04.2020

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о контрольных мероприятиях № 6.** |  |

На основании распоряжения председателя Контрольного органа Каргасокского района от 13.03.2020 № 6 и пункта 1.4 плана работы на 2020 год, проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлены Заключения на годовые отчёты об исполнении бюджетов муниципальными образованиями Каргасокского района в 2019 году.

Контрольные мероприятия проведены в муниципальных образованиях: Каргасокский район; Каргасокском, Средневасюганском, Вертикосском, Сосновском, Нововасюганском, Тымском, Киндальском, Новоюгинском, Усть-Тымском, Усть-Чижапском, Среднетымском, Толпаровском сельских поселениях **с** **16 марта по 28 апреля 2020 года.**

Контрольные мероприятия оформлены **13** заключениями.

**Результаты контрольных мероприятий:**

**Д**ля проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовки Заключений на годовые отчёты об исполнении бюджетов за 2019 год в Контрольный орган Каргасокского района были представлены в полном объёме пакеты документов: в установленный срок (до 1 апреля): Средневасюганским, Усть-Чижапским, Тымским, Сосновским, Среднетымским Вертикосским, Усть-Тымским, Толпаровским, сельскими поселениями соответственно: 18, 19, 24, 24, 31, 31, 31, 31 марта; с задержкой в связи с пандемией: Нововасюганским Каргасокским, Новоюгинским, Киндальским сельскими поселениями соответственно: 2, 7, 15, 21 апреля.

Для ускорения принятия депутатами решений по Отчётам об исполнении бюджетов на заседаниях Советов сельских поселений, как и раньше, подготовленные Контрольным органом Заключения, направлялись в Администрации сельских поселений электронной почтой. Подписанные Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи.

Во всех сельских поселениях только Администрация в единственном лице являлась: главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Поэтому каждое сельское поселение обязано было представить, вместе с другими документами, по одному годовому отчёту главных администраторов бюджетных средств.

Сельскими поселениями представлены Отчёты главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета. Отчёты составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н. Показатели Отчётов соответствуют показателям Отчётов об исполнении бюджетов муниципальных сельских образований.

**П**ланирование доходной и расходной частей бюджета.

Анализ принятых в 2019 году Советами сельских поселений решений о внесении изменений в бюджеты показал, что его показатели от 3 до 7 раз уточнялись в сторону увеличения их доходной и расходной частей. Изначально, (во втором чтении), во всех сельских поселениях доходные части бюджетов были равны их расходным частям, кроме Вертикосского сельского поселения, в котором был предусмотрен дефицит в размере 162,2 тыс. рублей. В конце года, после всех внесённых изменений, бюджет с профицитом был предусмотрен только у Толпаровского сельского поселения в размере 128,0 тыс. руб. У многих сельских поселений дефицит бюджета превышал, установленный статьёй 92.1. Бюджетного кодекса 10 процентный предел. В тоже время, в соответствии с этой же статьёй дефицит бюджета был обеспечен на их счетах остатками средств на начало 2019 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Кол-во внесённых в бюджет****изменений** | **«+» Увелич., «-» Снижен.** **в %% к показателям первого решения о бюджете** | **Дефицит бюджета планируемый****в конце года** |
| **в %% к доходам\*** | **«обеспечен»****источ. финансирования** |
| **Доходной**  | **Расходной**  |
|  1.Нововасюганское | 7 раз | + 89,8 | + 95,0 | 12,9 | обеспечен |
|  2.Новоюгинское | 4 раз | + 64,7 | + 66,2 | 6,8 | обеспечен |
|  3.Сосновское | 4 раз | + 54,4 | + 55,1 | 12,2 | обеспечен |
|  4.Каргасокское | 6 раз | + 42,2 | + 45,8 | 9,8 | обеспечен |
|  5.Тымское | 6 раз | + 44,8 | + 45,7 | 25,0 | обеспечен |
|  6.Среднетымское | 3 раз | + 35,3 | + 36,3 | 22,1 | обеспечен |
|  7.Усть-Тымское | 6 раз | + 34,5 | + 34,6 | 0,8 | обеспечен |
|  8.Уст-Чижапское | 5 раз | + 28,3 | + 28,7 | 14,5 | обеспечен |
|  9.Вертикосское | 5 раз | + 15,7 | + 23,1 | 21,7 | обеспечен |
| 10.Средневасюганское | 3 раза | + 22,5 | + 22,8 | 79,7 | обеспечен |
| 11.Толпаровское | 5 раз | + 22,6 | + 22,1 | **Профицит бюджета** 128,0 т.р. |
| 12.Киндальское | 4 раза | + 6,0 | + 9,3 | 36,3 | обеспечен |

\* дефицит бюджета в процентах к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п.3 ст. 92.1. БК).

Наибольшее увеличение доходной и расходной частей, на 89,8% и 95,0%, было предусмотрено у Нововасюганского сельского поселения в результате всех внесённых в бюджет изменений. Наибольший размер дефицита, в процентах к налоговым и неналоговым доходам, сформировался в бюджете на конец 2019 года у Средневасюганского сельского поселения (79,7%).

Исполнение бюджета.

**Б**юджет по поступлению доходов в разрезе сельских поселений был исполнен следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Всего доходов** | **В т.ч. налоговые и неналоговые** |
| **Размер****(тыс. руб.)** | **В %% к плану** | **Структура в %%** | **Размер****(тыс. руб.)** | **Структура в %%** |
|  1.Каргасокское | 109 136,1 | 100,7 | 27,8 | 28 947,5 | 53,0 |
|  2.Нововасюганское | 52 175,4 | 100,9 | 13,4 | 11 229,3 | 20,6 |
|  3.Среднетымское | 40 565,9 | 100,0 | 10,3 | 1 452,9 | 2,7 |
|  4.Толпаровское | 32 715,2 | 100,0 | 8,3 | 1 537,4 | 2,8 |
|  5.Средневасюганское | 28 930,5 | 100,3 | 7,4 | 3 325,9 | 6,1 |
|  6.Новоюгинское | 26 131,0 | 100,1 | 6,7 | 1 819,7 | 3,3 |
|  7.Сосновское | 25 885,1 | 100,0 | 6,6 | 1 021,1 | 1,9 |
|  8.Усть-Тымское | 23 660,1 | 99,9 | 6,0 | 917,6 | 1,7 |
|  9.Тымское | 19 452,1 | 100,1 | 5,0 | 530,2 | 0,9 |
| 10.Усть-Чижапское | 18 383,5 | 100,1 | 4,7 | 466,0 | 0,8 |
| 11.Вертикосское | 9 820,8 | 100,7 | 2,5 | 2 940,0 | 5,4 |
| 12.Киндальское | 5 223,9 | 100,1 | 1,3 | 452,5 | 0,8 |
| **Всего** | **392 079,6** |  | **100** | **54 640,1** | **100** |

В структуре доходов среди сельских поселений Каргасокского района наибольший удельный вес в размере 27,8% принадлежит Каргасокскому сельскому поселению, наименьший – 1,3% Киндальскому сельскому поселению. Наименьший процент выполнения плана по доходам отмечен у Усть-Тымского сельского поселения 99,9%. Наибольшее перевыполнение плана отмечено у Нововасюганского сельского поселения 100,9%. При этом необходимо учитывать проводимые сельскими поселениями корректировки плановых показателей в течение 2019 года. Наибольшее поступление налоговых и неналоговых доходов наблюдается в Каргасокском (53%), Нововасюганском (20,6%), Средневасюганском (6,1%) и Вертикосском (5,4%) сельских поселениях.

К основным доходам, в структуре налоговых и неналоговых доходов сельских поселений Каргасокского района, поступивших в 2019 году, были отнесены:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Налог на доходы физич. лиц** | **Налог на имущес-тво** | **Доходы от уплаты акцизов** | **Доходы от исполь-зования имущест-ва** | **Доходы от оказания платных услуг (работ)** | **Прода-жа****акти-вов** | **Всего** |
|  1.Вертикосское | 83,1% | 4,9% | 8,5% |  |  |  | 96,5% |
|  2.Каргасокское | 60,3% | 17,2% | 16,2% | 4,6% | 1,3% |  | 99,6% |
|  3.Усть-Чижапское | 49,9% |  | 24,5% | 19,4% | 2,6% |  | 96,4% |
|  4.Толпаровское | 49,1% | 26,1% | 21,9% |  | 1,9% |  | 99,0% |
|  5.Тымское | 44,0% |  | 26,9% | 20,5% | 4,3% |  | 95,7% |
|  6.Среднетымское | 43,0% |  | 33,2% | 18,6% |  |  | 94,8% |
|  7.Новоюгинское | 39,1% | 8,6% | 34,9 % | 14,3% |  |  | 96,9% |
|  8.Средневасюганское | 34,5% | 12,9% | 21,5% | 13,6% | 15,1% |  | 97,6% |
|  9.Усть-Тымское | 33,5% | 9,1% | 38,3% | 15,5% |  |  | 96,4% |
| 10.Сосновское | 28,0% |  | 13,5% | 40,7% |  | 9,5% | 91,7% |
| 11.Киндальское | 26,9% |  | 39,8% | 28,7% |  |  | 95,4% |
| 12.Нововасюганское | 20,2% | 5,6% | 3,7% | 65,0% |  |  | 94,5% |

В каждом сельском поселении они составили более 90 процентов в налоговых и неналоговых доходах. То есть, остальные виды налоговых и неналоговых доходов не играли значимой роли в пополнении бюджетов сельских поселений. К незначительным видам доходов можно отнести поступления, составляющие менее 5% от общего размера налоговых и неналоговых доходов.

В Заключениях, по каждому сельскому поселению в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса, рассчитаны были доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах (налоговые и неналоговые доходы + безвозмездные поступления – субвенции) за последние 3 года (2017, 2018 и 2019):

|  |  |
| --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Доля дотации на выравнивание** **бюджетной обеспеченности в собственных доходах.** |
| **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
|  1.Нововасюганское | 3,0% | 0,8% | 1,0% |
| **Более 5% в течение 2 из 3 лет.** |
|  2.Каргасокское | 8,0% | 5,9% | 4,8% |
|  3.Сосновское | 15,0% | 12,3% | 12,6% |
|  4.Усть-Тымское | 17,0 % | 9,0% | 12,3% |
|  5.Тымское | 17,6% | 9,3% | 12,6% |
|  6.Уст-Чижапское | 26,5% | 15,7% | 18,5% |
|  |  |  |  |
| Сельское поселение не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти Томской области нормативы формирования расходов на оплату труда. |
| **Более 20% в течение 2 из 3 лет.** |
|  7.Толпаровское | 30,9% | 23,3% | 24,5% |
|  8.Среднетымское | 36,5% | 30,7% | 30,7% |
|  9.Киндальское | 37,0% | 20,0% | 30,0% |
| 10.Средневасюганское | 37,5% | 43,6% | 31,7% |
| 11.Новоюгинское | 43,4% | 23,4% | 31,5% |
| 12.Вертикосское | 47,6% | 24,9% | 36,2% |
| Наряду с вышеуказанным ограничением, сельское поселение не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к её полномочиям. |
| **Более 50% в течение 2 из 3 лет.** |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| Наряду с вышеуказанными ограничениями, у сельского поселения возникает требование по заключению и исполнению Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с финансовым органом субъекта РФ. Дефицит бюджета **не должен превышать 5 %** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. |

Сложившиеся в процентах доли дотаций, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, подпадают под вышеуказанные ограничения, предусмотренные статьёй 136 БК РФ, которые должны соблюдаться при формировании в 2020 году бюджетов сельских поселений на 2021 финансовый год.

Контрольный орган ежегодно просит в Пояснительных записках сельских поселений описывать хозяйственно-финансовую деятельность своих муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП) и давать объяснения причин, при неэффективном использовании, переданного им в хозяйственное ведение объектов муниципального имущества. Необходимо также было описать перспективы развития предприятий в 2020 году. Просим указывать предоставленные в отчётном году субсидии предприятиям, и на какие цели. В соответствии с приложениями к проектам решений, в 2019 году поступили доходы от перечисления части прибыли двумя МУПами, полученной по результатам их деятельности в 2018 году. В течение ряда лет сложилась следующая картина поступления части прибыли в бюджеты поселений:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Названия сельских поселений** | **Названия МУПов** | **Часть прибыли, поступившая в бюджет сельского поселения:** |
| **в 2017 году** | **в 2018 году** | **в 2019 году** |
| Сосновское | «ЖКХ Сосновское» | 75,9  | 45,0 | 43,4 |
| Среднетымское | «ЖКХ Молодёжный» | 53,4 | 0 | 0 |
| Толпаровское  | «ЖКХ Киевское» | 37,2 | 78,3 | 162,1 |
| Новоюгинское | «Теплоэнергоснаб» | 48,4 | 0 | 0 |

**Р**асходы бюджета, в каждом сельском поселении, контролировались одним главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией сельского поселения. Подведомственными учреждениями главного распорядителя бюджетных средств в сельских поселениях являлись два казённых учреждения: Администрация и Культурно-досуговый центр. Для выполнения коммунальных услуг в 10 сельских поселениях были созданы муниципальные унитарные предприятия.

Расходная часть бюджета сельскими поселениями была исполнена следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Всего расходов** |
| **Размер****(тыс. руб.)** | **В** **%% к плану** | **Структура** **в %%** |
|  1.Каргасокское | 107 832,4 | 97,0 | 28,1 |
|  2.Нововасюганское | 53 441,5 | 99,7 | 13,9 |
|  3.Среднетымское | 38 128,8 | 93,4 | 10,0 |
|  4.Толпаровское | 32 456,5 | 99,6 | 8,5 |
|  5.Средневасюганское | 29 985,8 | 92,2 | 7,8 |
|  6.Новоюгинское | 24 993,0 | 94,9 | 6,5 |
|  7.Сосновское | 23 767,6 | 91,4 | 6,2 |
|  8.Усть-Тымское | 22 039,1 | 92,9 | 5,8 |
|  9.Усть-Чижапское | 17 969,3 | 97,5 | 4,7 |
| 10.Тымское | 17 283,8 | 88,3 | 4,5 |
| 11.Вертикосское | 10 043,6 | 96,8 | 2,6 |
| 12.Киндальское | 5 351,2 | 99,5 | 1,4 |
| **Всего**  | **383 292,6** |  | **100** |

Как и в доходах, в структуре расходов среди сельских поселений Каргасокского района наибольший удельный вес в размере 28,1% принадлежит Каргасокскому сельскому поселению, наименьший – 1,4% Киндальскому сельскому поселению. Все сельские поселения исполнили бюджеты выше 90%, с учётом вносимых в них в течение 2019 года изменений, кроме Тымского сельского поселения (88,3%), что является нарушением финансовой дисциплины.

За счёт ассигнований, предусмотренных на 2019 финансовый год по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», был проведён выборочный капитальный ремонт объектов (квартир, домов), а именно: замена фундамента, полов, кровли, чердачных перекрытий; ремонт стен, веранды, печей, водогрейного котла, отопления; установка двери, оконных блоков.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Количество объектов** | **Кассовый расход****(тыс. руб.)** | **Структура** **в %%** |
| **дома** | **квартиры** |
|  1.Каргасокское | 3 | 38 | 2 368,0 | 28,3 |
|  2.Среднетымское  | 3 | 7 | 1 054,4 | 12,6 |
|  3.Вертикосское | 1 | 0 | 1 048,0 | 12,5 |
|  4.Толпаровское | 0 | 20 | 945,4 | 11,3 |
|  5.Сосновское | 2 | 6 | 872,0 | 10,4 |
|  6.Новоюгинское | 0 | 9 | 599,5 | 7,2 |
|  7.Усть-Чижапское | 0 | 1 | 414,1 | 5,0 |
|  8.Средневасюганское | 0 | 14 | 311,0 | 3,7 |
|  9.Усть-Тымское | 0 | 1 | 294,9 | 3,5 |
| 10.Нововасюганское | 0 | 1 | 184,2 | 2,2 |
| 11.Тымское | 0 | 1 | 173,0 | 2,1 |
| 12.Киндальское | 0 | 1 | 99,4 | 1,2 |
| **Итого**  | **9** | **99** | **8 363,9** | 100 |

Кроме того, по коду подраздела 0501 производились расходы на приобретение квартиры в с. Новоюгино по решению суда для семьи из с. Новоюгино в размере 650,5 тыс. руб.

**В** результате исполнения бюджетов сложился следующий финансовый результат в:

Среднетымском сельском поселении - профицит в размере 2 437,2 тыс. руб.;

Тымском сельском поселении - профицит в размере 2 168,3 тыс. руб.;

Сосновском сельском поселении - профицит в размере 2 117,5 тыс. руб.;

Каргасокском сельском поселении – профицит в размере 1 303,8 тыс. руб.;

Новоюгинском сельском поселении - профицит в размере 1 138,0 тыс. руб.;

Усть-Чижапском сельском поселении - профицит в размере 414,2 тыс. руб.;

Толпаровском сельском поселении – профицит в размере 258,7 тыс. руб.;

Нововасюганском сельском поселении – дефицит в размере 1 266,0 тыс. руб.;

Усть-Тымском сельском поселении - дефицит в размере 1 621,0 тыс. руб.;

Вертикосском сельском поселении - дефицит в размере 222,8 тыс. руб.;

Киндальском сельском поселении – дефицит в размере 127,3 тыс. руб.;

Средневасюганском сельском поселении – дефицит в размере 55,3 тыс. руб.;

**В**о всех Заключениях предложено внести изменения по указанным замечаниям и с учетом их утвердить Отчеты об исполнении бюджета поселения.

Перед его утверждением указано на необходимость проведения публичных слушаний.

Проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлено Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципальным образованием «Каргасокский район» в 2019 году. Заключение представлено депутатам для обсуждения его 15 апреля 2020 года на собрании Думы Каргасокского района. В Заключении предложено утвердить Отчет об исполнении бюджета Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/