Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 11.05.2018

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о контрольных мероприятиях № 3.** |  |

На основании распоряженияпредседателя Контрольного органа Каргасокского района от 06.03.2018 № 2 и пункта1.3 плана работы на 2018 год, проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлены Заключенияна годовые отчёты об исполнении бюджетовмуниципальными образованиями Каргасокского района в 2017 году.

Контрольные мероприятия проведены в Муниципальных образованиях: Каргасокский район; Каргасокском, Средневасюганском, Вертикосском, Сосновском, Нововасюганском, Тымском, Киндальском, Новоюгинском, Усть-Тымском, Усть-Чижапском, Среднетымском, Толпаровском сельских поселениях**с 15 марта по 28 апреля2018 года**

Контрольные мероприятия оформлены **13** заключениями.

**Результаты контрольных мероприятий:**

Для проведения внешней проверкигодовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовки Заключенийна годовые отчёты об исполнении бюджетов в 2017 году в Контрольный орган были представлены в полном объёме пакеты документов всеми 12 сельскими поселениями. Как и в прошлом году,для ускорения принятия депутатами решений на заседаниях Советов сельских поселений, подготовленные Контрольным органом Заключения направлялись в Администрации сельских поселений электронной почтой. Заверенные Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи.

Во всех сельских поселениях только Администрация в одном лице являлась: главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Поэтому каждым сельским поселением было представлено, вместе с другими документами, по одному годовомуотчёту главного администратора бюджетных средств.

Проверка годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств показала, что они составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н.

Показатели отчётов главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям отчётов об исполнении бюджетовсельских поселений и показателям проектов решений об исполнении бюджетов в 2017 году.

Бюджетополучателями сельских поселений являлись казённые учреждения: администрации сельских поселений и культурно-досуговые центры. Для выполнения коммунальных услуг в 10 сельских поселениях созданы муниципальные унитарные предприятия.

Анализ принятых в 2017 году Советами сельских поселений решений о бюджетах на 2017 год показал, что они от 4 до 8 раз уточнялись,кроме двух сельских поселений, в сторону увеличения доходной и расходной частей бюджета.Изначально во всех сельских поселениях бюджеты были утверждены бездефицитными.После внесения всех изменений профицит был предусмотрен только у Нововасюганского сельского поселения. Наибольшее увеличение доходной и расходной частей бюджета (в более чем в 2 раза) произошло в Каргасокском сельском поселении, что создавало определённые риски по их эффективному расходованию. В Толпаровском сельском поселении, при снижении доходной части бюджета на 2%, произошло увеличение её расходной части на 8,9%. Это привело к самому большому росту в районе дефицита бюджета, а именно в 2,4 раза к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.Часть дефицита, в размере 50,4 тыс. руб., не была обеспечена источником финансирования в виде остатка средств на счете по учету средств местного бюджета. В Пояснительной записке Средневасюганского сельского поселения не приведено обоснований имеющемуся расхождению показателей доходной и расходной частей бюджета (в последнем чтении) с показателями отчёта об исполнении бюджета.У8сельских поселений, впервые в этом году, дефицит бюджетамногократно превышал установленный предел в 10%. (26,0%, 28,3%, 29,7%, 31,3%, 36%, 39,0%, 55,0%, 2.4 раза).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Кол-во внесённых в бюджет**  **изменений** | **«+» Увелич., «-»Снижен.**  **в %%частей бюджета к показателям первого решения о бюджете** | | **Дефицит бюджета** | |
| **в %% к доходам\*** | **«обеспечен»**  **«не обеспечен» источ. финансирования** |
| **Доходной** | **Расходной** |
| 1.Сосновское | 4 раза | + 6,1 | +7,2 | 28,3 | обеспечен |
| 2.Тымское | 6 раз | + 12,7 | +14,2 | 39,0 | обеспечен |
| 3.Уст-Чижапское | 5 раз | - 6,5 | - 5,6 | 29,7 | обеспечен |
| 4.Вертикосское | 6 раз | + 16,7 | + 18,0 | 3,6 | обеспечен |
| 5.Среднетымское | 8 раз | + 0,6 | + 1,0 | 9,5 | обеспечен |
| 6.Каргасокское | 8 раз | + в 2,3 раза | + в 2,7 раза | 26,0 | обеспечен |
| 7.Нововасюганское | 6 раз | + 22,3 | + 20,4 | **Профицит бюджета** | |
| 8.Толпаровское | 6 раз | - 2,0 | + 8,9 | в 2,4 раза | не обеспечен в размере 50,4 т.р. |
| 9.Киндальское | 4 раза | +4,6 | +8,0 | 36,0 | обеспечен |
| 10.Новоюгинское | 7 раз | + 22,3 | + 54 | 31,3 | обеспечен |
| 11.Усть-Тымское | 7 раз | + 10,8 | + 13,8 | 55,0 | обеспечен |
| 12.Средневасюганское | 5 раз | + 3,3\*\* | + 14,1\*\* | 51,0 | обеспечен |

\*к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п.3 ст. 92.1.БК).

\*\* показатели доходной и расходной частей бюджета не соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета.

В Заключениях, по каждому сельскому поселению в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса, рассчитаны доли предоставленных областью и районом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах за последние 3 года(2015, 2016, 2017):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Доля дотации в собственных доходах.** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| 1.Нововасюганское | 2,7% | 2,0% | 3,0% |
| **Более 5%** | | | |
| 2.Каргасокское | Не считали | 4,0% | 8,0% |
| 3.Сосновское | 10,0% | 14,3%. | 15,0% |
| 4.Усть-Тымское | 16,0% | 7,0% | 17,0 % |
| 5.Тымское | 14,0% | 11,0% | 17,6% |
| Сельское поселение не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти Томской области нормативы формирования расходов на оплату труда. | | | |
| **Более 20%** | | | |
| 6.Уст-Чижапское | 23,0% | 21,0% | 26,5% |
| 7.Толпаровское | 25,0% | 17% | 30,9% |
| 8.Среднетымское | 23,0% | 20,1% | 36,5% |
| 9.Киндальское | 30,2% | 25,4% | 37,0% |
| 10.Средневасюганское | 46,0% | 46,5% | 37,5% |
| 11.Новоюгинское | 44,0 % | 36,0% | 43,4% |
| 12.Вертикосское | 35,9 % | 43,4% | 47,6% |
| Наряду с вышеуказанным ограничением, сельское поселение не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к её полномочиям. | | | |
| **Более 50%** | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| Наряду с вышеуказанными ограничениями, у сельского поселения возникает требование по заключению и исполнению Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с финансовым органом субъекта РФ. Дефицит бюджета **не должен превышать 5 %** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. | | | |

Сложившиеся в процентах доли дотаций, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, подпадают под вышеуказанные ограничения, предусмотренные статьёй 136, которые должны соблюдаться при формировании в 2018 году бюджетов сельских поселений на 2019 финансовый год.

Если проанализировать долю всех предоставленных сельским поселениям дотаций (областной на выравнивание бюджетной обеспеченности и районной на сбалансированность расходной и доходной частей бюджета) в 2017 году, то складывается следующая картина:

|  |  |
| --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **2017 год** |
| **Более 5%** | |
| 1.Каргасокское | 15,8% |
| **Более 20%** | |
| 2.Нововасюганское | 20,6% |
| 3.Толпаровское | 31,8% |
| 4. Сосновское | 33,2% |
| 5.Усть-Тымское | 33,6% |
| 6.Тымское | 35,8% |
| 7. Среднетымское | 36,8% |
| 8.Усть-Чижапское | 39,9% |
| **Более 50%** | |
|  |  |
| 9. Новоюгинское | 50,4% |
| 10. Вертикосское | 57,2% |
| 11. Средневасюганское | 56,9% |
| 12. Киндальское | 85,9% |

В этом случае уже у 4 сельских поселений доли дотаций превышают 50% предел.В соответствии с Бюджетным кодексом дотация из районного бюджета, предоставленная на сбалансированность расходной и доходной частей бюджетов сельских поселений, предусматривается в разделе прочих межбюджетных трансфертов.

К основным доходам, в структуре налоговых и неналоговых доходов сельских поселений, поступивших в 2017 году, относятся:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Налог на доходы физических лиц** | **Налог на имущество** | **Доходы от уплаты акцизов** | **Доходы от использова-ния имущества** | **Доходы от оказания платных услуг (работ)** | **Всего** |
| 1.Сосновское | 30,2 % |  | 17,6 % | 39,4 % |  | 87,2% |
| 2.Тымское | 46,4% |  | 30,0% | 15.9% |  | 92,3% |
| 3.Усть-Чижапское | 44,5% |  | 26,1% | 12,8% | 9,9% | 93,3% |
| 4.Вертикосское | 81,6 % | 6,1% | 8,5 % |  |  | 96,2% |
| 5.Среднетымское | 36,3% |  | 35,1% | 23,6% |  | 95,0% |
| 6.Каргасокское | 62,0% | 11% | 13,0% |  |  | 86,0% |
| 7.Нововасюганское | 19,0% | 8% |  | 65% |  | 92,0% |
| 8.Толпаровское | 29,8% |  | 27,7% | 31,2% | 9,5% | 98,2% |
| 9.Киндальское | 23,0% |  | 41,0% | 31,0% |  | 95,0% |
| 10.Новоюгинское | 37,2% | 6,0 % | 38,6 % | 13,6% |  | 95,4% |
| 11.Усть-Тымское | 23,0% |  | 41,0% | 31,0% |  | 95,0% |
| 12.Средневасюганское | 32,0% | 11,1% | 21,3% | 13,8% | 17% | 95,2% |

Вместе они составляют от 86 до 96 процентов в налоговых и неналоговых доходах.

В Пояснительных записках сельских поселений подробно описана деятельность муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП).В 2017 году в бюджеты 4 сельских поселений поступил доход от перечисления части прибыли МУПами, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей,полученной по результатам деятельности в2016 году.

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Название МУПа** | **Часть прибыли поступившая в бюджет сельского поселения в 2017 году** |
| Сосновское | МУП «ЖКХ Сосновское» | 75,9 |
| Среднетымское | МУП «ЖКХ Молодёжный» | 53,4 |
| Толпаровское | МУП «ЖКХ Киевское» | 37,2 |
| Новоюгинское | МУП «Теплоэнергоснаб» | 48,4 |

В пояснительной записке Нововасюганского сельского поселения большая часть текста предоставлена описанию финансово-экономической деятельности МУП «ЖКХ Нововасюганское».В рамках внутреннего муниципального контроля проведено 3 проверки. Неправомерного использования бюджетных средств не выявлено. Отражено, что в результате деятельности Предприятия в 2017 году сложился убыток в размере 2 654 тыс. руб.

Одиннадцать сельских поселенийисполнили расходы бюджетоввыше 90%, в том числе 5 из них на 98%, что соответствует требованиям соблюдения финансовой дисциплины.Нововасюганское сельское поселение исполнило расходную часть бюджета всего на 78,9%.

За счёт ассигнований, предусмотренных на 2017 год по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», был проведён выборочный капитальный ремонт объектов (квартир, домов), а именно: замена фундамента, кровли, окон; обшивка стен; ремонт печей; смена венцов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Количество объектов**  **(квартиры, дома)** | **Кассовый расход**  **(тыс. руб.)** |
| 1.Средневасюганское | 20 | 1 486,0 |
| 2.Новоюгинское | 8 | 1 019,9 |
| 3.Киндальское | 3 | 223,1 |
| 4.Толпаровское | 34 | 1 786,5 |
| 5.Нововасюганское | 1 | 559,8 |
| 6.Среднетымское | 29 | 1 817,1 |
| 7.Каргасокское | 57 | 4 436,5 |
| 8.Вертикосское | 5 | 832,3 |
| 9.Сосновское | 7 | 803,3 |
| 10.Усть-Чижапское | 1 | 265,7 |
| 11.Тымское | 4 | 433,4 |
| 12.Усть-Тымское | 1 | 467,5 |

В результате исполнения бюджета вСосновском, Вертикосском, Среднетымском, Нововасюганском, Усть-Тымском сельских поселениях сложился его профицит. В остальных 7 сельских поселениях сложился дефицит, но намного меньше предусмотренного бюджетами. Весь размер дефицита обеспечен источником финансирования в виде остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Во всех Заключениях сельских поселений предложено внести изменения по вышеуказанным замечаниям и с учетом их утвердить Отчеты об исполнении бюджета поселения.

Информация о проведённых мероприятиях в сельских поселениях представлена Председателю Думы Каргасокского района и Главе Каргасокского района.

Проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлено Заключениена годовой отчёт об исполнении бюджетов муниципальным образованием «Каргасокский район» в 2017 году. Заключение представлено депутатам для проведения 25 апреля 2018 года заседания Думы Каргасокского района. В Заключении предложено утвердить Отчет об исполнении бюджета.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/