

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по итогам экспертизы
муниципального нормативного правового
акта муниципального образования «Каргасокский район» -
постановления Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №257 «Об
установлении лицензионного сбора за право проведения местных аукционов и
лотерей»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

- 1) Предмет экспертизы: постановление Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №257 «Об установлении лицензионного сбора за право проведения местных аукционов и лотерей» (опубликовано не было);
- 2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;
- 3) Цели регулирования, установленные МНПА: установление сбора за право проведения на территории сельских поселений района местных лотерей и аукционов;
- 4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие в связи с установлением сбора за право проведения местных лотерей и аукционов;
- 5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:
 - регулирующим органом (Администрацией Каргасокского района) не представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений оцениваемым муниципальным нормативным правовым актом;
 - в ходе публичных консультаций мнений участников публичных консультаций в установленный срок не поступило;
- 6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие продажу имущества (имущественных прав) на аукционах.
- 7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:
 - а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены (введены) – МНПА предусматривает установление сбора за право проведения местных лотерей и аукционов в размере 10 процентов стоимости заявленных к аукциону товаров (суммы, на которую выпущены лотерейные билеты);
 - б) риски субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;
 - в) дополнительные ограничения отсутствуют.
- 8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, имеют место. В частности, согласно п. 4 и 6 ст. 12 Налогового кодекса РФ местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. Не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ.

Статьями 13- 15 Налогового кодекса РФ определены перечни федеральных, региональных и местных налогов и сборов. В указанных статьях отсутствует сбор за право проведения местных лотерей и аукционов.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений – МНПА предлагается признать утратившим силу.

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА:

МНПА содержит коррупциогенные факторы:

а) Положение, утвержденное МНПА, содержит нормы принятые органами местного самоуправления муниципального образования «Каргасокский район» с превышением полномочий, установленных законодательством.

Пункт 4 ст. 12 Налогового кодекса РФ устанавливает, что местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах.

В связи с этим принятие Главой администрации Каргасокского района муниципального нормативного правового акта, которым установлен местный сбор, не предусмотренный Налоговым кодексом РФ, совершено с превышением его компетенции.

Согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в числе прочего является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Выводы по итогам экспертизы: постановление Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №257 «Об установлении лицензионного сбора за право проведения местных аукционов и лотерей» необходимо признать утратившим силу.

03.03.2017

Начальник
Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района

Б.В. Тимохин
2-22-97

Б.В. Тимохин