Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 30.11.2016

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация об экспертно-аналитических мероприятиях № 9.** |  |

В соответствии с заключёнными Соглашениями и планом работы Контрольным органом Каргасокского района проведены экспертизы 12 проектов бюджетов сельских поселений, составленных на очередной 2017 финансовый год.

В 2016 году Администрациям сельских поселений было предложено самим определить срок предоставления в Контрольный орган пакетов документов с проектами Решений о бюджете на очередной 2017 год. Для всех было установлено только одно ограничение – до 15 ноября 2016 года проекты бюджетов необходимо было представить Председателям советов сельских поселений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса. Председатели советов, после проверки наличия в пакетах документов всех, установленных Положением о бюджетном процессе, документов, в кратчайший срок (в тот же день) должны были направлять их в Контрольный орган.

Практически все проекты бюджетов были представлены в Контрольный орган до 15 ноября, один 15, другой 18 ноября. Учитывая транспортную доступность, для ускорения процесса принятия Советами сельских поселений решений, Заключения на проекты бюджетов отправлялись в Администрации сельских поселений по электронной почте в день их подписания, а именно:

1. Усть-Чижапское сельское поселение 2 ноября 2016 года;

2. Толпаровское сельское поселение 3 ноября 2016 года;

3. Киндальское сельское поселение 9 ноября 2016 года;

4. Вертикосское сельское поселение 9 ноября 2016 года;

5. Среднетымское сельское поселение 11 ноября 2016 года;

6. Средневасюганское сельское поселение 11 ноября 2016 года;

7. Тымское сельское поселение 14 ноября 2016 года;

8. Нововасюганское сельское поселение 17 ноября 2016 года;

9. Новоюгинское сельское поселение 17 ноября 2016 года;

10. Сосновское сельское поселение 21 ноября 2016 года;

11. Усть-Тымское сельское поселение 23 ноября 2016 года;

12. Каргасокское сельское поселение 24 ноября 2016 года.

Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи. Считаем, что Советам сельских поселений должно было хватить времени для своевременного проведения заседаний Советов и принятия соответствующих решений.

При подготовке Заключений: проанализированы предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год, прогнозы социально-экономического развития; дана оценка показателям проектов бюджетов; проверено наличие и проведена оценка нормативно-правовых баз, касающихся порядков формирования бюджетов сельских поселений; проверено формирование бюджетов на соответствие их Положениям о бюджетном процессе и Бюджетному кодексу.

В некоторых представленных пакетах документов отсутствовали прогнозы социально-экономического развития, что сделало невозможным проанализировать их показатели. Председатели сельских поселений неоднократно предупреждались о том, что до направления пакетов документов в Контрольный орган они должны проверяться иначе документы могут быть возвращены, как это прописано в Положениях о бюджетном процессе сельских поселений.

Практически все сельские поселения учли сделанные в предыдущих Заключениях замечания и улучшили качество составляемых проектов бюджетов. Особое внимание сотрудники Контрольного органа обращали на объяснение причин отклонения показателей очередного 2017 года от ожидаемых показателей текущего 2016 года, изложенных в пояснительных записках к проектам бюджетов.

Кроме того интересовало финансовое состояние муниципальных унитарных предприятий, их ожидаемые показатели работы в текущем 2016 году и перспективы развития в очередном 2017 году. Сосновским сельским поселением к пояснительной записке был приложен анализ деятельности МУП «ЖКХ Сосновское» за 8 месяцев работы, составленный его экономистом. Мы положительно оцениваем проделанную работу. В тоже время предлагаем, чтобы в табличной части анализа дополнительно присутствовали как ожидаемые показатели деятельности за 2016 год, так и запланированные показатели на 2016 год и даны в текстовой части анализа необходимые объяснения при сравнении ожидаемых и планируемых результатов работы.

В связи с внесёнными изменениями в статьи Бюджетного кодекса, а значит и в Положения о бюджетном процессе сельских поселений, в этом году вместе с Проектом решения о бюджете на 2017 год были представлены Реестры источников доходов бюджетов сельских поселений на очередной 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов.

На основании представленных проектов бюджетов сложилась следующая картина по его основным характеристикам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сельские поселения** | **Вид показателя** | **2017 год****(тыс. руб.)** | **2016 год****(тыс. руб.)** | **«+» рост, «-» сниж.** |
| **%** | **тыс. руб.** |
| 1.Усть-Чижапское | доходы | 13 973,1 | 14 459,1 | 3,4 | - 486,0 |
| расходы | 13 973,1 | 14 567,3 | 4,1 | - 594,2 |
| 2.Толпаровское | доходы | 27 028,5 | 25 585,8 | 5,6 | + 1 442,7 |
| расходы | 27 028,5 | 28 073,4 | 3,7 | + 1 044,9 |
| 3.Киндальское | доходы | 4 248,2 | 5 614,9 | 24,3 | - 1 366,7 |
| расходы | 4 248,2 | 5 703,0 | 25,5 | -1 454,8 |
| 4.Вертикосское | доходы | 7 691,4 | 8 475,2 | 9,3 | - 783,8 |
| расходы | 7 691,4 | 8 106,9 | 5,1 | - 415,5 |
| 5.Среднетымское | доходы | 33 591,6 | 31 564,6 | 6,4 | + 2 027,0 |
| расходы | 33 591,6 | 33 198,8 | 1,2 | + 392,8 |
| 6.Средневасюганское | доходы | 22 253,0 | 24 681,0 | 9,8 | - 2 428,0 |
| расходы | 22 253,0 | 25 822,3 | 13,8 | - 3 569,3 |
| 7.Тымское | доходы | 13 371,5 | 15 815,4 | 15,5 | - 2 443,9 |
| расходы | 13 371,5 | 16 136,7 | 17,1 | - 2 765,2 |
| 8.Нововасюганское | доходы | 28 246,4 | 27 985,5 | 0,9 | + 260,9 |
| расходы | 28 246,4 | 29 122,1 | 3,1 |  - 875,7 |
| 9.Новоюгинское | доходы | 16 334,0 | 20 841,1 | 21,6 | - 4 507,1 |
| расходы | 16 334,0 | 20 716,5 | 21,2 | - 4 382,5 |
| 10.Сосновское | доходы | 19 385,2 | 17 783,8 | 9,0 | + 1 601,4 |
| расходы | 19 385,2 | 19 606,3 | 1,1 | - 221,1 |
| 11.Усть-Тымское | доходы | 16 144,5 | 39 054,1 | 58,7 | - 22 909,6 |
| расходы | 16 144,5 | 39 205,8 | 58,8 | - 23 061,3 |
| 12.Каргасокское | доходы | 46 673,7 | 142 185,3 | 67,2 | - 95 511,6 |
| расходы | 46 673,7 | 143 875,0 | 67,6 | - 97 201,3 |

Как видно из таблицы, во всех бюджетах не предусмотрен дефицит. В 4 бюджетах ожидается незначительный рост доходов относительно ожидаемых показателей текущего года, в 8 бюджетах - снижение. Незначительное увеличение расходов планируется в 3 бюджетах. Значительное сокращение расходов планируется в Каргасокском 67,2%, Усть-Тымском – 58.8%, Киндальском 25,5%, Новоюгинском 21,2% сельских поселениях.

В поселениях пока не предусмотрены следующие статьи расходов по подразделам: «Другие общегосударственные вопросы» (код 0113), «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» (код 0203), «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (код 0309), «Социальное обеспечение населения» (код 1003), «Охрана семьи и детства» (код 1004).

В бюджетах всех сельских поселений распределение бюджетных ассигнований осуществляется по программным и непрограммным направлениям расходов.

Предложено всем сельским поселениям принять проекты бюджетов в первом чтении с учётом устранения сделанных в заключениях замечаний и перед заседаниями Советов сельских поселений провести публичные слушания проектов бюджетов.

Информация о проделанной Контрольным органом работе представлена 28.11.2016 Председателю Думы Каргасокского района, Главе Каргасокского района и Главам сельских поселений.

Проведена экспертиза бюджета муниципального образования «Каргасокский район» на 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов. Как и при проведении экспертиз в предыдущие годы, основное внимание обращалось на соблюдение порядка формирования бюджета, установленного Положением о бюджетном процессе и Бюджетным кодексом, а именно:

Работа началась с утверждения распоряжением Администрации графика составления проекта районного бюджета на очередной год и плановый период;

Председателю Думы пакет документов представлен в полном объёме и в срок, указанный в графике;

В соответствии с внесёнными изменениями в Бюджетный кодекс, впервые вместе с Проектом решения о Бюджете представлен Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Каргасокский район». Информация, включённая в Реестр источников доходов, соответствует пункту 11 Постановления Правительства РФ от 31 августа 2016 года № 868 и приложениям 5тым о доходах муниципального образования;

Расходы, начиная с прошлого года, составляются в программном формате, 97,7% которых включены в муниципальные программы. Всего предусмотрено 7 муниципальных программ. Паспорта программ представлены вместе с Проектом решения о Бюджете. Расходы представлены тремя приложениями 6-тым, 7-мым и 8-мым, из которых в 7-мом прописаны 7 программ. Материал по расходам стал подробным и большим по объёму представляемой информации, что даёт возможность проводить глубокий и всесторонний анализ.

Все представленные документы проанализированы и, прежде всего Бюджет, на достоверность и сбалансированность его показателей. В Пояснительной записке к проекту бюджета подробно проанализированы его показатели.

Считаем, что Проект решения о бюджете вместе с его приложениями, Прогнозом социально-экономического развития и его итоги, Основные направления бюджетной и налоговой политики, Пояснительные записки и другие документы составлены качественно.

Возникающие по ходу изучения документов вопросы оперативно решались со специалистами Управления финансов и Отдела Экономики и социального развития.

В целом не ожидается роста доходов, поэтому будет проводиться оптимизация расходов, а сложившийся дефицит бюджета в очередном 2017 году с учётом ожидаемых показателей 2016 года будет обеспечен собственными остатками денежных средств на начало года на бюджетном счёте. В перспективе на плановый период 2018 и 2019 годов планируется бездефицитный бюджет.

Предложено принять Проект решения о бюджете в первом чтении.

Заключение на проект бюджета муниципального образования «Каргасокский район» на 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов заслушано на заседании Думы Каргасокского района 26 октября 2016 года.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Ю.А.Машковцев/