Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 03.12.2020

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация об экспертно-аналитических мероприятиях № 11.** |  |

На основании заключенных Соглашений о передаче полномочий, пункта 2.3 Плана работы на 2020 год и распоряжения председателя Контрольного органа Каргасокского района от 23.10.2020 № 11 были проведены экспертизы 12 проектов бюджетов сельских поселений. Из них: Сосновское, Вертикосское, Толпаровское, Тымское, Киндальское, Нововасюганское - всего 6 сельских поселений впервые с 2006 года начали составлять бюджеты на очередной 2021 финансовый год и плановый период, состоящий из 2022 и 2023 годов; Новоюгинское, Усть-Чижапское, Средневасюганское, Среднетымское, Каргасокское, Усть-Тымское - всего 6 сельских поселений продолжили пока составлять бюджеты только на очередной 2021 финансовый год.

В соответствии с утверждёнными Положениями о бюджетном процессе Проекты решений о бюджетах на 2021 - 2023 годы или только на 2021 год с необходимыми документами должны были представляться Председателям Советов сельских поселений Каргасокского района не позднее 15 ноября 2020 года. От Председателей Советов сельских поселений Контрольный орган ожидал поступления документов с учётом срока их доставки (в течение недели, где связь с районом осуществляется с помощью воздушного транспорта).

Все пакеты документов от сельских поселений поступили в ноябре 2020 года.

Как и в прошлые годы, учитывая сложности с транспортной доступностью, для ускорения процесса принятия Советами сельских поселений решений, Заключения на проекты бюджетов отправлялись в Администрации сельских поселений (там, где нет автомобильного транспортного сообщения) по электронной почте в день их подписания. Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи.

Шести сельским поселениям были направлены Заключения до 21 ноября, пяти до 28 ноября и одному 1 декабря. Учитывая необходимый период времени для подготовки проведения заседаний Советов, у некоторых поселений получится очень плотный график принятия решений по первому и второму чтению проектов бюджетов. Проверка Администрации Каргасокского сельского поселения показала, что, очевидно по этой причине, они принимали бюджет в одном чтении.

Проверки администраций сельских поселений выявили достаточно много нарушений, связанных с исполнением бюджетного процесса. Поэтому, Контрольный орган посчитал необходимым во всех Заключениях напомнить финансистам об основных этапах их работы после утверждения в окончательном втором чтении проектов Решений о бюджетах сельских поселений, а именно:

- о необходимости до конца 2020 года составить Сводные бюджетные росписи муниципальных образований сельских поселений и довести до главных распорядителей бюджетных средств – Администраций сельских поселений предельные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

- на основании доведённых ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, Администрациям сельских поселений до конца 2020 года необходимо составить Бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств и довести предельные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных казённых учреждений;

- в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств до конца 2020 года казённым учреждениям необходимо составить бюджетные сметы на 2021 финансовый год;

- при изменении в течение 2021 года ассигнований в расходной части бюджета, как на основании решений Советов сельских поселений, так и решений принятых Администрациями сельских поселений, необходимо составить Сводные бюджетные росписи, доводить изменённые лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств и составить Бюджетные росписи. Доводить изменённые лимиты бюджетных обязательств до казённых учреждений и вносить изменения в бюджетные сметы;

- необходимо составить единый кассовый план по доходам, расходам и остаткам средств на счетах бюджета в соответствии с разработанными Порядками.

При подготовке Заключений:

- были проанализированы предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития 2020 года и показатели прогноза его развития на очередной 2021 год и планируемый период 2022-2023 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики;

- дана оценка показателям проектов бюджетов;

- проверено наличие и проведена оценка нормативно-правовой базы, касающейся порядка формирования бюджетов сельских поселений;

- проверено формирование бюджетов на соответствие Положениям о бюджетном процессе и Бюджетному кодексу.

Все сельские поселения представили в полном объёме пакеты документов. То есть, в соответствии с Положениями о бюджетном процессе сельских поселений, не было необходимости в возвращении на доработку (доукомплектование) пакетов документов председателям Советов сельских поселений, что серьёзным образом могло бы отразиться на сроках принятия решений по бюджетам сельских поселений.

В пояснительных записках финансистами администраций сельских поселений подробно описаны доходная и расходная части бюджета. Коротко описано финансовое состояние муниципальных унитарных предприятий за 9 месяцев 2020 года. Сельские поселения не ожидают получения прибыли предприятиями в 2020 году. Никто из директоров, на момент проведения экспертизы проектов бюджетов, не представил в администрации сельских поселений планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий на 2021 год. То есть, при принятии проектов бюджетов в первом чтении у депутатов «на руках» не будет необходимых документов для обсуждения перспектив развития их предприятий в 2021 году и возможных проблем (убытков, просроченных кредиторских задолженностей и т.д.), которые очевидно необходимо будет решать за счёт средств их бюджетов. Директора некоторых предприятий обещали представить планы в декабре 2020 года, после утверждения тарифов.

Сложилась следующая картина по основным характеристикам бюджетов:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковый № по**  **сельск. поселениям**  **устан. в завис. от размера доходов пост. в 2020 году** | **Вид показателя** | **Бюджет**  **на 2021 год** | **Исполнение бюджета**  **в 2020 году** | **«+» рост, «-» сниж.** | |
| **%** | **Сумма** |
| **1**. Каргасокское | Доходы, в т.ч. | 48 053,4 | 126 156,3 | -61,9 | -78 102,9 |
| Налог. и неналог. | 25 945,0 | 28 032,0 | -7,4 | -2 087,0 |
| Расходы  *Дефицит* | 48 053,4  *0* | 130 221,6  *4 065,3* | -63,1 | -82 168,2 |
| **2**. Среднетымское | Доходы, в т.ч. | 36 146,6 | 40 310,3 | -10,3 | -4 163,7 |
| Налог. и неналог. | 1 403,0 | 1 374,2 | 2,1 | 28,8 |
| Расходы  *Дефицит* | 36 146,6  *0* | 43 215,8  *2 905,5* | -16,4 | -7 069,2 |
| **3**. Нововасюганское | Доходы, в т.ч. | 31 111,7 | 37 146,2 | -16,2 | -6 034,5 |
| Налог. и неналог. | 10 546,0 | 10 801,4 | -2,4 | -255,4 |
| Расходы  *Дефицит* | 31 111,7  *0* | 39 633,8  *2 487,6* | -21,5 | -8 522,1 |
| **4**.Толпаровское | Доходы, в т.ч. | 28 360,0 | 35 022,1 | -19,0 | -6 662,1 |
| Налог. и неналог. | 1 386,3 | 1 407,6 | -1,5 | -21,3 |
| Расходы  *Дефицит* | 28 360,0  *0* | 35 803,4  *781,3* | -20,8 | -7 443,4 |
| **5**. Средневасюганское | Доходы, в т.ч. | 26 210,2 | 28 609,7 | -8,4 | -2 399,5 |
| Налог. и неналог. | 3 037,0 | 3 362,4 | -9,7 | -325,7 |
| Расходы  *Дефицит* | 26 210,2  *0* | 31 329,5  *2 719,8* | -16,3 | -5 119,3 |
| **6**. Сосновское | Доходы, в т.ч. | 20 936,1 | 26 721,0 | -21,6 | -5 784,9 |
| Налог. и неналог. | 814,7 | 908,7 | -10,3 | -94,0 |
| Расходы  *Дефицит* | 20 936,1  *0* | 28 961,5  *2 240,5* | -27,7 | -8 025,4 |
| **7**. Усть-Тымское | Доходы, в т.ч. | 18 842,1 | 21 174,1 | -11,0 | -2 332,0 |
| Налог. и неналог. | 874,8 | 903,5 | -3,2 | -28,7 |
| Расходы  *Дефицит* | 18 842,1  *0* | 22 163,3  *989,2* | 15,0 | -3 321,2 |
| **8**. Тымское | Доходы, в т.ч. | 17 252,9 | 21 062,0 | -18,1 | -3 809,1 |
| Налог. и неналог. | 545,0 | 509,1 | 7,1 | 35,9 |
| Расходы  *Дефицит* | 17 252,9  *0* | 23 217,2  *2 155,2* | -25,7 | -5 964,3 |
| **9**. Усть-Чижапское | Доходы, в т.ч. | 15 978,5 | 20 463,4 | -21,9 | -4 484,9 |
| Налог. и неналог. | 423,2 | 445,6 | -5,0 | -22,4 |
| Расходы  *Дефицит* | 15 978,5  *0* | 20 929,3  *465,9* | - 23,7 | - 4 950,8 |
| **10**. Новоюгинское | Доходы, в т.ч. | 19 239,8 | 20 329,6 | -5,4 | -1 089,8 |
| Налог. и неналог. | 1 858,2 | 1 677,5 | 10,8 | 180,7 |
| Расходы  *Дефицит* | 19 239,8  *0* | 21 899,9  *1 570,3* | -12,1 | -2 660,1 |
| **11**. Вертикосское | Доходы, в т.ч. | 10 261,5 | 11 157,0 | -8,0 | -895,5 |
| Налог. и неналог. | 2 901,0 | 2 827,8 | 2,6 | 73,2 |
| Расходы  ***Профицит*** | 10 261,5  *0* | 10 323,4  *833,6* | -0,6 | -61,9 |
| **12**. Киндальское | Доходы, в т.ч. | 5 255,6 | 5 622,2 | -6,5 | -366,6 |
| Налог. и неналог. | 433,8 | 449,3 | -3,4 | -15,5 |
| Расходы  *Дефицит* | 5 255,6  *0* | 5 697,2  *75,0* | -7,8 | -441,6 |
| **Всего** | Доходы, в т.ч. | **277 648,4** | **393 773,9** | **-29,5** | **-116 125,5** |
| Налог. и неналог. | **50 168,0** | **52 699,1** | **-4,8** | **-2 531,1** |
| Расходы  *Дефицит* | **277 648,4**  **0** | **413 395,9**  ***19 622,0*** | **-32,8** | **-135 747,5** |
| *По поселениям:*  *Профицит (Вертикос)*  *Дефицит* | ***0***  ***0*** | ***833,6***  ***20 455,6*** |  |  |

Из таблицы видно, что все проекты бюджетов сельских поселений на очередной 2021 финансовый год сбалансированы по доходным и расходным частям бюджетов за счёт предусмотренных в районном бюджете дотаций на эти цели. В текущем 2020 году ожидается дефицит бюджета во всех сельских поселениях Каргасокского района, кроме Вертикосского. В целом по сельским поселениям района дефицит ожидается в размере 20 455,6 тыс. рублей.

Из 7 сельских поселений, наибольшее снижение налоговых и неналоговых доходов в 2021 году к ожидаемым показателям 2020 года предусмотрено: в Сосновском на 10,3%; в Средневасюганском на 9,7%; в Каргасокском на 7,4%; в Усть-Чижапском на 5,0% сельских поселениях.

Из 5 сельских поселений, наибольшее увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2021 году к ожидаемым показателям 2020 года предусмотрено: в Новоюгинском на 10,8%; в Тымском на 7,1% сельских поселениях.

В 2021 году, наибольший удельный вес налоговые и неналоговые доходы будут занимать во всех доходах: в Каргасокском – 53,9%, в Нововасюганском – 33,9%, в Вертикосском – 28,3%, в Средневасюганском – 11,6%, в Новоюгинском – 9,7% сельских поселениях.

Все доходы в сельских поселениях на 2021 год предусмотрены со снижением к ожидаемым показателям 2020 года. Наибольшее снижение предусмотрено: в Каргасокском на 61,9%, в Усть-Чижапском на 21,9%, в Сосновском на 21,6%, Толпаровском на 19,0%, в Тымском на 18,1%, в Нововасюганском на 16,2% сельских поселениях.

Принимая во внимание бездефицитный бюджет, аналогичная ситуация сложилась и с планированием расходов в сельских поселениях на 2021 год. Их сокращение такое же, что и в доходах, только с поправкой на ожидаемый дефицит в бюджетах сельских поселений 2020 года.

Предложено всем сельским поселениям принять проекты бюджетов в первом чтении с учётом уточнения их показателей во втором чтении и устранения указанных отдельных замечаний к заседаниям депутатов Советов сельских поселений, предварительно проведя публичные слушания в соответствии со статьями Положений о бюджетном процессе.

Данная информация доведена до Председателя Думы Каргасокского района, Главы Каргасокского района, Глав сельских поселений Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Ю.А.Машковцев/