МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «УСТЬ-ТЫМСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

КАРГАСОКСКИЙ РАЙОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

# АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ТЫМСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.01.2016 г**. № 01**

с. Усть-Тым

Об утверждении Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области на 2016-2020 г.г.

# 

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

1. Утвердить Программу «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области на 2016-2020 г.г.

2. Настоящее постановление опубликовать и разместить на официальном сайте администрации Усть-Тымского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Усть-Тымского сельского поселения А.А.Сысолин

\

Приложение к постановлению

администрации Усть-Тымского

сельского поселения от

11.01.2016 г. № 01

**Администрация МО «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области**

**ПРОГРАММА**

**Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры**

**муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение»**

**Каргасокского района Томской области**

**на 2016-2020 годы**

**с. Усть-Тым**

**2016 г.**

**Паспорт**

**Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области на 2016-2020 годы |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» |
| Муниципальный заказчик Программы | Муниципальное образование «Усть-Тымское сельское поселение» |
| Основные разработчики Программы | Администрация МО «Усть-Тымское сельское поселение» |
| Цель Программы | Обеспечение потребителей к 2020 году коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры |
| Задачи Программы | Обеспечение доступности для населения стоимости коммунальных услуг  Обеспечение надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры. |
| Сроки и этапы реализации Программы | **Срок реализации Программы: 2016-2020 годы**  Выполнение Программы осуществляется в 2 этапа:  Первый этап - с 2016 по 2018 г.г.  Второй этап – с 2019 по 2020 г.г |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общая стоимость Программы –11 400 тыс. руб., в том числе:   * теплоснабжение – 300 тыс. руб.; * электроснабжение –11 100 тыс. руб. |

ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

Объем полномочий, предоставленных муниципальному образованию «Усть-Тымское сельское поселение» Каргасокского района Томской области в принятии и реализации Программы, а также порядок и условия реализации мероприятий Программ основан на следующих нормативных правовых актах:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

«Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985);

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (принят ГД ФЗ РФ 22.12.2004 г);

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг";

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам";

Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 N 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 N 541 "О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг";

Постановление Правительства РФ от 21.05.2005 № 315 «Об утверждении типового договора социального найма жилого помещения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 №25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные

Устав муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение»;

Закон Томской области от 14.07.2005 г. N 104-ОЗ «О реконструкции и капитальном ремонте жилищного фонда на территории Томской области»;

Закон Томской области от 13.11.2006 г. № 267-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчёту и предоставлению ежемесячной компенсационной выплаты на оплату дополнительной площади жилого помещения и ежегодной денежной выплаты на приобретение и доставку твёрдого топлива» ;

Закон Томской области от 08.06.2005 г. № 91–ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Постановление Администрации Томской области от 29 марта 2006 г. N 40а «Об обеспечении реализации прав граждан на получении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (с изм. и доп. закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ « О мерах социальной поддержки населения по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности на территории Томской области.

1. **Введение**

Настоящая Программа разработана на основании анализа систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Усть-Тымское сельское поселение» и концепции социально-экономического развития Каргасокского района. Настоящей программой определены мероприятия по содержанию и развитию коммунальной инфраструктуры Усть-Тымского сельского поселения

Численность населения Усть-Тымского сельского поселения составляет 445 человек. (см. табл. 1).

**Численность населения Усть-Тымского сельского поселения**

Табл. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Численность населения, чел.** | | | |
| **всего** | **мужчин** | **женщин** | |
| с. Усть-Тым | 445 | 233 | 212 | |
| **Всего** | **445** | **233** | **212** | |
|  | по статистическим данным по состоянию на 01.01.2016 г. | | |

Для данного поселения характерно отсутствие коммунальных услуг, оказываемых населению, кроме подачи электрической энергии от дизельной электростанции. Абонентами систем теплоснабжения поселения являются учреждения бюджетной сферы – 90,0% от общей выработки тепловой энергии.

Уровень экономической активности трудоспособного населения поселения составляет 48 %.

Низкий уровень экономической активности трудоспособного населения поселения определяют невысокую востребованность населения в экономике района, определяют предпосылки существенной дифференциации в уровне жизни жителей поселения.

В этой связи определены цели настоящей Программы.

**2.** **Цели и задачи Программы**

Настоящая программа включает в себя комплекс мероприятий, повышающих надёжность функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения, обеспечивающих комфортные и безопасные условия проживания людей, а также рациональное использование природных ресурсов и уменьшение вредного воздействия на окружающую среду. Программа предусматривает решение задач ликвидации сверхнормативного износа основных фондов, внедрение ресурсосберегающих технологий и рационального хозяйствования в жилищно-коммунальной сфере, что позволит обеспечить надёжное и устойчивое обслуживание потребителей.

Целью настоящей Программы является обеспечение потребителей к 2020 году коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- ремонт электросетей для снижения уровня потерь электроэнергии;

-модернизация ДЭС с заменой существующих мощностей дизельгенераторов и приведением установленной нагрузки в соответствии с нагрузкой потребителей, что позволит сократить нерациональные затраты, связанные с работой дизельгенераторов при нагрузке менее 60%, сократить удельный расход топлива на выработку электрической энергии, а также сократить затраты на ремонтно-восстановительные работы;

**Критерии оптимального механизма определения доступности тарифов для потребителей.**

1. Наличие в муниципальном образовании информации для расчетов (используемые исходные данные должны входить в состав официальной статистической отчетности)
2. Простота расчета
3. Понятность для населения
4. Учет платежей в целом за жилищно-коммунальные услуги
5. Обеспечение баланса интересов населения, производителей и поставщиков коммунальных услуг, а также администрации муниципального образования
6. Использование механизма оценки доступности не должно иметь своим следствием стагнацию жилищно-коммунального комплекса

Фактором, определяющим доступность услуг, является уровень их оплаты.

Предлагается оценивать доступность оплаты населением ЖКУ через долю

соответствующих затрат в бюджете семьи.

1. **Коммунальная инфраструктура**

Коммунальные услуги в Усть-Тымском сельском поселении оказывает предприятие МУП ЖКХ «Усть-Тымское». Виды деятельности предприятия определены уставом предприятия – теплоснабжение и электроснабжение. Учредителем предприятия выступает администрация Усть-Тымского сельского поселения.

**3.1. Теплоснабжение**

Система теплоснабжения представлена одной котельной и сетями теплоснабжения протяженностью 335 м. В котельных установлены водогрейные котлы, топливом для которых служит уголь (дрова). Краткая характеристика котельных приведена в таблице 3.1. Общая установленная мощность котельного оборудования составляет 0,42 Гкал/час. Котельные укомплектованы стандартным набором основного и вспомогательного оборудования. Исходная вода поступает в котельную из артезианской скважины. Оборудование подготовки исходной воды отсутствует, в результате чего имеет место образование накипи на внутренних поверхностях труб котлов, а также интенсификации внутренней коррозии теплопроводов.

Система теплоснабжения двухтрубная, способ прокладки надземный.

Анализ данных характеризует низкий уровень КПД котельных и низкий коэффициент использования мощности. В котельной наблюдается значительный запас мощности, приводящий к росту эксплуатационных затрат и себестоимости тепловой энергии. Низкий КПД котельного оборудования, небольшой диапазон мощности сетевых насосов обуславливает повышенный расход электроэнергии на выработку тепла. Расход электроэнергии является наиболее затратной статьей затрат при производстве теплоэнергии.

Следует отметить, что в соответствии с программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры МО «Усть-Тымское сельское поселение» на 2011-2015 г.г. была произведена полная замена изношенных тепловых сетей.

Поэтому вопросы обеспечения надежного теплоснабжения потребителей сведен в данной программе к разработке мероприятий по ежегодной плановой замене котлов и установке теплосчетчика.

Характеристика котельного оборудования

Табл. 3.1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наимение котельной, средневзвеш. КПД котлов** | **Общая т/произв. кот-ой, Гкал/ч** | **Абоненты** | | **Котельное оборудование** | | | | | | | **Теплотрассы** | | | | **Сетевые насосы** | | | **Тип дымососа** |
| **Подкл.нагрузка Гкал/ч** | **К-во зданий и соор-й, в т.ч.соц-культбыт,шт.** | **Тип котла** | **Кол-во, шт.** | **Год ввода в экспл-ию** | **Теплопроизводительность котла, Гкал/ч** | **% износа котлов** | **Вид топлива, основное/резервное** | **Расход топлива, кг/ч. (м3/ч.)** | **Протяж-сть в 2-х тр.исполнении, м** | **Dтруб по участкам, мм/м** | **Год ввода в экспл-ию** | **% износа теплотрасс** | **Тип, марка насоса** | **Мощность эл.дв., обороты, кВт/об.м.** | **Кол-во** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** |
| Детский сад | 0,42 | 0,15 | 1 | КВр  0,1 | 2 | 2013 | 0,21 | 10 | Уголь/  дрова | 37,9 | 36 | До 100-  36 | 2013 | 30 | CRUNA  FOS  UPS(D)-65 | 0.086/  3000 | 2 | КН 2,1/2 ШТ. |
| Школьная | 0,42 | 0,15 | 3 | КВр  0,25 | 2 | 2013 | 0,21 | 10 | уголь/ дрова | 37,9 | 299 | До 100-  299 | 2013 | 30 | CRUNA  FOS  UPS(D)-65 | 1,5/  3000 | 2 | КН 2,1/2 ШТ |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | |  | | | | | | | | | |  |  | | |
|  |  | |  | |  | | |  | | | | | | | | | |  |  | | |
| **Энергоэффективность котельной** | | | | |  | | |  | | | | | | | | | |  |  | | |
| **Наименование**  **котельной** | | | **КПД %** | | **КПИ %** | | | **Уд.расход топлива, тут/Гкал** | | | | | | | | | |
| Детский сад | | | 74,14 | | 35,7 | | | 0,02 | | | | | | | | | |
| Школьная | | | 84,48 | | 35,7 | | | 0,02 | | | | | | | | | |  | | | |
|  |  | |  | |
| **Объем потребления энергоресурсов котельной** | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | |
| **Наименование котельной** | | **Годовое потребление топлива, уголь, тн.** | | **Усл. топливо, тут** | | **Электроэнергия, тыс. кВт.ч** | | | | | | | |  |  | | | | | | |
| Детский сад | | 54,23 | | 38,74 | | 4,46 | | | | | | | |  |  | | | | | | |
|
| Школьная | | 155,81 | | 111,29 | | 14,36 | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Тепловой баланс котельной «Школьная»** | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | |
| **Показатели** | | | | | | | Наименование котельной | | |  | | | | | |  |
|  | | | | | |  |
| **Школьная** | | |  | **Детский сад** | | | | |  |
| Выработка тепловой энергии, тыс.Гкал/год, в т.ч. | | | | | | | 0,66 | | |  |  | | 0,20 | | |  |  | | | | | |
| на собственные нужды | | | | | | | 0,07 | | |  |  | | 0,00 | | |  |  | | | | | |
| отпуск в сеть | | | | | | | 0,65 | | |  |  | | 0,19 | | |  |  | | | | | |
| потери в тепловых сетях, Гкал | | | | | | | 0,15 | | |  |  | | 0,04 | | |  |  | | | | | |
| потери в тепловых сетях,% | | | | | | | 23,74 | | |  |  | | 22,48 | | |  |  | | | | | |
| полезный отпуск, в т.ч. | | | | | | | 0,49 | | |  |  | | 0,14 | | |  |  | | | | | |
| население | | | | | | | 0 | | |  |  | | 0 | | |  |  | | | | | |
| бюджет | | | | | | | 0,41 | | |  |  | | 0,13 | | |  |  | | | | | |
| прочие | | | | | | | 0,006 | | |  |  | | 0,01 | | |  |  | | | | | |
| **Годовой выброс вредных веществ в атмосферу от котельной** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **Показатели** | | | | | | **значение** | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | Годовой выброс вредных веществ в атмосферу, всего т/год | | | | | | 31,333068 | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | NO2 | | | | | | 8,536210 | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | NO | | | | | | 0 | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | СО | | | | | | 13,100410 | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | Бенз(а)пирен | | | | | | 0,000067 | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |
|  | И др. | | | | | |  | |  | | |  | | | | | | | |  | | | | |  |

**3.2. Электроснабжение**

Одним из наиболее проблемных участков является электроснабжение от дизельных электростанций, которое характеризуется высокой себестоимостью единицы услуги, вызванной большими затратами топлива на ее производство, и, как следствие, значительным объемом бюджетных средств, выделяемых на возмещение разницы в тарифе между ЭОТ и тарифом для населения, а также бюджетных субвенций на компенсацию расходов по удорожанию дизельного топлива (см. табл.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | | |  | | | |  | |  | |
| Характеристика электрооборудования | | | |  | | |  | | | |  | |  | |
|  | **Наименование** | **Дизельгенераторы, шт.** | **Установлен. Мощность, кВт** | | **Протяженность ВЛ, км** | | | **Срок службы сетей, лет** | **К-во ТП, шт** | | | | | |
|  | ДЭС | 5 | 1140 | | 12,99 | | | 25 | 5 | | | | | |
|  |  |  | |  | | |  | | | |  | |  | |
| Объем потребления топлива ДЭС | | | | | | | | | | |  | |  | |
| **Наименование** | | **Годовое потребление топлива** | | | | | | | |  | |  | |  | |
| **Дизельное топливо, т** | | | | **Дизельное масло, т.** | | | |  | |  | |  | |
| ДЭС | | 195,065 | | | | 1,536 | | | |  | |  | |  | |

**Показатели работы ДЭС**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Значения |
|
| Выработка электрической энергии, кВт.ч/год, в т.ч. | 668,55 |
| на собственные нужды | 3,36 |
| отпуск в сеть | 665,18 |
| потери в электрических сетях, кВт.ч | 71,51 |
| коммерческие потери, кВт/ч | 99034 |
| потери в электрических сетях,% | 10,75 |
| полезный отпуск, в т.ч. | 593,68 |
| население | 398356 |
| бюджет | 35089 |
| прочие | 47071 |

Немаловажным фактором, влияющим на финансово-экономические показатели деятельности предприятия МУП «ЖКХ Усть-Тымское», является высокая доля топливной составляющей и низкая доля инвестиционной составляющей в структуре себестоимости электроэнергии. Доля расходов на топливо превышает 68% в структуре расходов. В то же время доля инвестиционной составляющей не превышает 10%, что не позволяет накапливать средства для проведения капитальных ремонтов дизельгенераторов.

Из-за отсутствия транспортного сообщения в осенний и весенний периоды предприятие МУП «ЖКХ Усть-Тымское» вынуждено обеспечивать досрочный завоз топлива при хронической нехватке средств, что ухудшает их финансово-экономическое положение.

В этой связи возникают экономические проблемы:

- хроническое превышение расходов над доходами в силу высоких затрат на производство электроэнергии, в числе которых выделяются затраты на закупку и доставку дизтоплива в связи с отдаленностью и труднодоступностью сельского поселения,

- значительная нагрузка на бюджет в виде субвенций на возмещение разницы в тарифах ввиду существенного превышения ЭОТ над тарифом для населения и дополнительных субвенций на компенсацию убытков, связанных с удорожанием дизельного топлива в 2016 г.

Для снижения нерациональных затрат, связанных с несоответствием генерирующих мощностей с существующими нагрузками потребителей электрической энергии, в рамках программы «Модернизация основных фондов ЖКХ» произведена замена дизельгенераторов установлены дизельгенераторы меньшей мощности. В процессе эксплуатации дизельгенераторам требуется ремонт.

На 2017 год предусмотрены мероприятия по плановой замене изношенных сетей электроснабжения, протяженность которых составляет порядка 13 км. Электрические сети выполнены на деревянных опорах, уровень напряжения 10 кВт и 0,4.При расчете затрат на замену сетей принята стоимость замены 1 км КВТ-10 сетей в размере 3 млн. руб. Объем финансирования мероприятий составит 11 100 000 рублей.

Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем Усть-Тымского сельского поселения и объем их финансирования представлены в таблице.

**Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем**

**Усть-Тымского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Наименование модернизируемого или строящегося объекта** | **Наименование мероприятий** | **Количество** | **Объем финансирования, тыс. руб** |
| **1** | **Теплоснабжение** |  |  | **300** |
| 1.1. | Водоподготовка | Обслуживание водоподготовки | 1 шт. | 50 |
| 1.2. | Насосное оборудование | Замена насосного оборудования | 3 шт. | 250 |
| **2** | **Энергоснабжение** |  |  | **11 100** |
| 2.1. | Сети электроснабжения  ЛЭП-10 КВт | Реконструкция сетей | 3,7 км | 11 100 |
|  | **Всего по программе** |  |  | **11 400** |

**Стоимость мероприятий Программы по совершенствованию коммунальных систем Усть-Тымского сельского поселения**

**Системы теплоснабжения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Усть-Тымское сельское поселение | **Стоимость замены, теплоснабжение, тыс. руб.** | | | | | |
| **Всего** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| **300** | 0 | 0 | 50 | 250 | 0 |

**Системы электроснабжения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Усть-Тымское сельское поселение | **Стоимость замены, энергоснабжение, тыс. руб.** | | | | | |
| **Итого** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| **11 100** | 0 | 11 100 | 0 | 0 | 0 |

Оценку потребностей в замене основных фондов определяет величина целевого показателя надёжности предоставления услуг коммунальными организациями. С использованием модели зависимости доли ежегодной замены основных фондов и динамики показателя аварийности, а также с учётом исходного состояния коммунальной инфраструктуры поселения, определён требуемый объём замены основных фондов для достижения целевого показателя надёжности и рассчитан соответствующий объём финансирования, который составит 11 400 млн. рублей.

# 4. Ресурсное обеспечение Программы

Состояние и уровень развития коммунальной инфраструктуры, как важнейший элемент функционирования и развития территории, выступают наряду с демографическим прогнозом, прогнозом экономического потенциала поселения.

Источниками инвестиционных средств для реализации Программы выступают собственные средства предприятий ЖКХ, бюджетные средства. Пропорции финансирования и его распределение во времени определяют:

* инвестиционные возможности предприятий ЖКХ;
* инвестиционный потенциал бюджетов различного уровня.

Реализация Программных мероприятий позволит повысить качество и надежность предоставления услуг.

Риски, которые могут возникнуть при реализации мероприятий могут быть связаны с сокращением доли бюджетной поддержки ЖКХ, а также нарушением договорных обязательств по бюджетному софинансированию.

Сдерживание роста тарифов из-за популистских соображений, не связанных с обоснованием доступности услуг для потребителей, и как следствие, снижение их инвестиционного потенциала, приведет к сокращению собственных (инвестиционных) средств предприятий ЖКХ, направляемых на замену изношенных фондов объектов коммунальной инфраструктуры.

Помимо этого риски могут быть связаны с не выполнением (или не соблюдением сроков выполнения) плана мероприятий, определенных Программой.

**Показатели мониторинга реализации программы**

Таблица 4.1

| **Показатели** | | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Финансирование** |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Финансирование развития ЖКХ за счет инвестиционной составляющей коммунальных тарифов тыс.руб. на чел в год | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 1,2 |
| 1.2 | Бюджетное финансирование ЖКХ  тыс. руб. на чел. в год всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | - текущей деятельности | 3,8 | 3,4 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
|  | - развития инфраструктуры | 0,7 | 0,9 | 1,0 | 1,1 | 1,2 |
| 1.3 | Среднедушевой доход населения, тыс. руб./ чел в месяц | 12,4 | 12,8 | 13,1 | 13,8 | 14,4 |
| **2.** | **Доступность услуг** |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Средневзвешенный суммарный тариф, руб./м**2** (без НДС) | 82 | 90,2 | 99,3 | 109,2 | 120,1 |
| 2.2 | Собираемость платежей, % | 94 | 95 | 96 | 97,5 | 98 |
| 2.3 | Доля платежей за ЖКУ в совокупном доходе семьи, % | 18,6 | 18,3 | 18,2 | 18,1 | 17,8 |
| 2.4 | Доля семей, нуждающихся в субсидиях, % | 14,8 | 14,7 | 14,7 | 14,4 | 14,2 |
| **3.** | **Эффективность коммунальной сферы** |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Доля ежегодно заменяемых сетей (% от их общей протяженности) | 3,5-4,5 | 2,0-2,5 | 3,0-4,0 | 3,5-4,0 | 4,0-4,5 |
| 3.2 | Удельные нормы расхода электроэнергии |  |  |  |  |  |
|  | -    теплоснабжение (кВтч/Гкал) | 23,45 | 23 | 22,5 | 22,5 | 22 |
| 3.3 | Удельные нормы расхода топлива в теплоснабжении  (кг.у.т./ Гкал тепла ) | 117,2 | 117 | 116,5 | 115 | 116 |
|  | На собственные нужды | 0,018 | 0,17 | 0,16 | 0,15 | 0,14 |
| 3.5 | Снижение потерь и утечек материального носителя услуги | 19 | 18 | 18 | 17 | 17 |

**Собственные инвестиционные возможности** предприятий определяет тарифная политика в системе жилищно-коммунального хозяйства. Прогноз величины ЭОТ для Усть-Тымского сельского поселения на период 2016-2020 г. определяется возможностью реструктуризации себестоимости предоставления услуг и, соответственно, прогнозную величину инвестиционной составляющей тарифа. Собственные инвестиционные возможности предприятия коммунального комплекса Усть-Тымского сельского поселения составляют 3240 тыс. рублей

**Инвестиционный потенциал бюджета** определяет динамика экономики МО и реструктуризация отраслевых бюджетных расходов. На основании модели зависимости уровня экономического развития территории и финансирования ЖКХ с учётом исходного состояния и сценария экономического развития МО рассчитан прогноз отраслевого бюджетного финансирования на период до 2020 г. Сценарий тарифной политики в системе ЖКХ МО определяет возможности реструктуризации бюджетных расходов на ЖКХ территории – уменьшение доли текущих затрат в структуре бюджетного финансирования и, соответственно определяет инвестиционный потенциал бюджета. На модернизацию и строительство объектов коммунальной инфраструктуры может быть направлено 2,5 млн. руб. бюджетных средств.

**5. Характеристика жилищного фонда Усть-Тымского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристики | Показатели |
| Общая площадь жилищного фонда тыс. м2 | 9,8 |
| Частного | 6,3 |
| то же в % от общей площади | 64,3% |
| Численность населения, тыс.чел. | 0,48 |
| Жилищная обеспеченность, м2/чел. | 20,8 |
| Общая площадь ветхого жилья тыс.м2 | 0,8 |
| то же в % от общей площади | 8,2 % |

Следует отметить высокий уровень ветхого жилищного фонда и чрезвычайно низкие масштабы капитального ремонта, а также отметить, тот факт, что как правило осуществляется только выборочный капитальный ремонт жилищного фонда без элементов реконструкции, модернизации и тем более его санации. Иначе говоря, в рамках капитального ремонта выполняются лишь самые неотложные работы.

Наряду с недостаточными объемами капитального ремонта на обеспечение качества условий проживания существенное влияние оказывает текущее обслуживание жилищного фонда.

В связи с преобладанием в жилищном фонде Усть-Тымского сельского поселения индивидуальной (частной) застройки наиболее целесообразно всестороннее развитие общественного самоуправления в жилищной сфере и благоустройстве. Например, формирование гражданами уличных, домовых объединений (домкомов и т.д.) в целях решения общих проблем коммунального обслуживания и содержания жилищного фонда. В качестве мер, стимулирующих развитие общественного самоуправления в жилищной сфере может быть рекомендовано:

- ведение разъяснительной работы с населением, пропаганда преимуществ общественного самоуправления в жилищной сфере;

* содействие в технической инвентаризации многоквартирных домов

и составления кадастровых планов придомовых территорий.

Крайне важным направлением способствования жилищному самоуправлению является организация различных форм обучения и проведения разъяснительной работы с собственниками и нанимателями жилых помещений, Целесообразно размещение информационных материалов по вопросам коммунального обслуживания и жилищного законодательства в виде стендов, «стенных газет» и т.д.

**7. Выводы:**

1. Проведенный анализ состояния Усть-Тымского сельского поселения показал, что существующие проблемы вызваны низкой долей инвестиционных средств предприятия, направляемых на поддержание основных фондов в работоспособном состоянии. При этом нехватка средств для инвестиционной деятельности предопределена также игнорированием инвестиционной составляющей тарифа, То есть, сдерживание роста тарифов, чаще всего происходит именно за счет прямого урезания расходов по инвестиционным статьям (амортизации, ремонтного фонда, прибыли на капитализацию). Отражение в тарифе средств только на текущий ремонт для поддержания изношенных фондов в рабочем состоянии, несет в себе угрозу усиления кризисных явлений (роста аварийности, утечек, потерь материального носителя услуги).

2. Основным целевым ориентиром в системе финансирования ЖКХ Усть-Тымского сельского поселения должен стать рост инвестиционного финансирования, как за счет собственных доходов предприятий, так и за счет бюджетных средств.

Совершенствование финансирования жилищно-коммунального хозяйства должно обеспечить:

- планирование обоснованных затрат на коммунальное обслуживание, ликвидацию задолженности;

- оптимизацию структуры источников финансирования, т.е. сокращение доли фактически выделяемых бюджетных средств на текущую деятельность ЖКХ и увеличение этих средств на инвестиции;

- эффективную организацию расчетов с потребителями и поставщиками услуг, повышение собираемости платежей до 100 %.

3. Важнейшей задачей планирования бюджетных расходов является перераспределение направлений использования бюджетных ресурсов. При этом, начиная с первого этапа реализации Программы, предполагается постепенное изменение структуры источников финансирования отрасли путем постепенного сокращения доли бюджетных средств (при росте их абсолютных величин) и наращивания объемов и доли собственных средств предприятий.

4. Основными задачами Программы в части совершенствования финансирования и ценообразования ЖКХ поселения являются:

- определение рациональной структуры источников финансирования: сочетание «тарифного» финансирования текущей деятельности за счет полной оплаты услуг потребителями при целевой финансовой поддержке малообеспеченных семей, и бюджетного финансирования инвестиций в замену оборудования, модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры;

- отражение в тарифе реальной стоимости услуги – объективно необходимых текущих (операционных) и инвестиционных затрат, оптимизация соотношения между ними путем проведения реструктуризации себестоимости, сокращения непроизводительных операционных расходов и повышения доли инвестиционных составляющих тарифов до 9-10%;

Мероприятия по совершенствованию финансовых отношений представлены в таблице 6.1.

**Мероприятия Программы по совершенствованию жилищно-коммунального хозяйства**

**Усть-Тымского сельского поселения**

Табл. 6.1.

| **Мероприятия Программы** | **Ответственные исполнители** |
| --- | --- |
| **2016-2018 гг.** |  |
| Определение реальной потребности жилищно-коммунального хозяйства в финансовых средствах (в т.ч. бюджетных), сбалансированных с требованиями муниципального заказа к качеству предоставляемых услуг, надежности работы, замене изношенных фондов, платежеспособностью потребителей и возможностями бюджета. | Администрация поселения |
| Определение минимально необходимого уровня бюджетного финансирования инвестиционных проектов. | Управление финансов района;  Администрация поселения |
| Разработка программы финансового оздоровления.  Проведение инвентаризации существующей дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе текущей, просроченной и безнадежной задолженности по всем контрагентам предприятий. | Администрация поселения;  Организации ЖКХ |
| **2019-2020г.г.** |  |
| Применение механизма индикативного планирования финансового обеспечения ЖКХ.  Доведение уровня финансового обеспечения ЖКХ и поддержки малообеспеченных семей малых поселений до уровня поселков городского типа . | Администрация поселения |
| Переход от бюджетного финансирования текущей деятельности предприятий к бюджетному финансированию развития, включая бюджетные гарантии по инвестиционным кредитам. | Управление финансов района;  Администрация поселения Организации ЖКХ |
| Увеличение инвестиционных затрат и их использование для роста качества и надежности оказания коммунальных услуг. | Администрация поселения;  Организации ЖКХ |
| Проведение регулярного мониторинга выполнения предприятиями ЖКХ программ финансового оздоровления, включая мониторинг задолженности | Администрация поселения; организации ЖКХ |
| Проведение мониторинга социально-экономических условий и последствий тарифной политики (ежегодно). Разработка прогноза ценовой политики в жилищно-коммунальной сфере района и его сельских поселений с учетом платежеспособности потребителей и возможностей бюджета. | Администрация поселения |