



КОМИТЕТ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
(2017 год)**

Оглавление

Введение	2
I. Общие положения	2- 5
II. Контрольная деятельность	5- 8
III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности	8- 14
IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции	14-17
V. Рекомендации по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции	17-28
Приложения	29
Приложение 1. Динамика изменений количества лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и объектов торговли за 2010-2017 годы	29
Приложение 2. Количество пролицензированных магазинов и предприятий общественного питания в разрезе районов и городов Томской области по состоянию на 31.12.2017 год	30
Приложение 3. Количество проведенных плановых проверок за 2015-2017 годы	31
Приложение 4. Количество и структура рассмотренных дел об административных правонарушениях за 2015-2017 годы	32

Введение

Настоящий обзор правоприменительной практики Комитета по лицензированию Томской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 года по результатам контрольной деятельности в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и декларирования объемов розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм, травмы и отравления названы одними из главных угроз национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан.

В Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №2128-р) указано, что алкоголизм как один из факторов демографического и социального кризиса в России представляет общенациональную угрозу на уровне личности, семьи, общества, государства. В разделе III Концепции отмечено, что государственная политика по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации базируется кроме прочего на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Также в пункте 3 доклада Общественной палаты Российской Федерации «Злоупотребление алкоголем в Российской Федерации: социально экономические последствия и меры противодействия», утвержденного Советом Общественной палаты Российской Федерации 13 мая 2009 года (www.oprf.ru/files/dokladalko.pdf), определено, что социально и экономически устойчивое развитие России невозможно без ограничительной алкогольной политики государства. Эта политика должна иметь в качестве основного приоритета здоровье граждан, а не интересы бизнеса. При этом пунктом 3.3 указанного доклада одним из способов решения проблемы злоупотребления алкоголем в России предполагается борьба с нелегальным оборотом алкогольной продукции.

I. Общие положения

Комитет по лицензированию Томской области (далее – Комитет по лицензированию) в соответствии с Положением о Комитете по лицензированию Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от

21.11.2012 № 165, является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Комитет по лицензированию рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии со статьей 23.50 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностными лицами органа протоколов об административных правонарушениях и ведение производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

В рамках исполнения полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Комитет по лицензированию осуществляет:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

При осуществлении контрольной деятельности в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и декларирования объемов розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – контрольная деятельность) Комитет по лицензированию руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 N 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» (вместе с «Правилами представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»);

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Томской области от 9 апреля 2012 года № 35-ОЗ «О минимальном размере оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области»;

- Законом Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»;

- приказом Комитета по лицензированию Томской области от 25.08.2017 № 1930 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» на территории Томской области»;

- приказом Комитета по лицензированию Томской области от 16.05.2017 №1105 «Об утверждении Административного регламента осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции на территории Томской области»;

-приказом Комитета по лицензированию Томской области от 10.04.2017 № 823 «Об утверждении Административного регламента осуществления лицензионного контроля розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»;

- распоряжением Комитета по лицензированию Томской области от 18.01.2018 № 4 «Об утверждении Порядка организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оформления результатов проведения таких мероприятий»

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета по лицензированию для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета по лицензированию;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Контрольная деятельность

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся проверочные мероприятия, являются юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (346 организаций), а так же юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков (568 организаций, 1176 индивидуальных предпринимателей), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей продукции.

По данным государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции по состоянию на 31.12.2017 года на территории Томской области зарегистрировано 371 лицензия на розничную продажу алкогольной продукции в 2337 объектах торговли. В их число вошли выданные с 31.03.2017 года 105 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 370 объектах общественного питания.

На протяжении последних пяти лет в Томской области наблюдается тенденция сокращения количества лицензиатов и количества объектов торговли при одновременном укрупнении субъектов рынка розничной продажи алкогольной продукции, имеющих лицензию, и росте числа объектов торговли, включенных в одну лицензию (до 100 и более объектов). В 2017 году по сравнению с 2012 годом количество лицензиатов сократилось на 56 %, объектов торговли – на 29% (приложение 1).

Причиной сокращения количества субъектов предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии, является законодательное закрепление более жестких требований к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе, запрет продажи в нестационарных торговых объектах и установление требований к площади торгового объекта в сельских населенных пунктах, значительное увеличение размера государственной пошлины за выдачу (продление) лицензии.

По количеству юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии, среди городов Томской области лидируют г. Томск и г. Северск, среди районов Томской области - Томский район. По количеству расположенных на территории муниципального образования объектов торговли среди городов Томской области лидируют также г. Томск (901) и г. Северск (124), среди районов Томской области - Томский (191), Колпашевский (140) и Парабельский районы (96) (приложение 2).

В 2017 году за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, в бюджет Томской области поступила государственная пошлина на сумму 24,5 млн. рублей.

Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок, наблюдения за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции посредством анализа информации о деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем), возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом (далее – наблюдение за соблюдением обязательных требований).

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

В силу статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. В связи с этим, количество проверок в отношении организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, значительно сократилось.

В соответствии с планом проведения проверок на 2017 год, по итогам 12 месяцев 2017 года Комитетом по лицензированию проведены плановые выездные проверки в отношении 4 юридических лиц, проверено 52 торговых объекта. Выявлено 1 нарушение лицензионных требований: на момент проведения проверки деятельность осуществлялась без подтверждения права владения помещениями на срок один год и более (ч.1 ст.14.17 КоАП РФ), в адрес лицензиата вынесено предписание, составлен протокол об административном правонарушении, материалы переданы в Арбитражный суд Томской области. По результатам рассмотрения дела лицензиату назначено административное наказание в виде штрафа 70 тыс. рублей.

Для справки: в 2015 году Комитетом по лицензированию проведено 2 плановых проверки, в 2016 году – 4 плановых проверки. В ходе проведения проверок нарушений не выявлено (приложение 3).

В 2017 году Комитетом по лицензированию проведено 26 внеплановых проверок (25 документарных, 1 выездная, по согласованию с прокуратурой), в том числе 22 проверки проведены по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности юридического лица, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, 2 проверки - по материалам, поступившим из Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, 1 проверка - по материалам, поступившим из полиции, 1 проверка исполнения предписания. По результатам внеплановых проверок составлено 4 протокола об административном правонарушении (часть 2 статьи 14.16 КоАП РФ).

На основании административных материалов, поступивших от органов полиции, Комитетом по лицензированию в текущем году возбуждены 4 административных производства, составлено 4 протокола об административном правонарушении в отношении юридических лиц по следующим фактам:

- розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетнему (часть 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ);
- розничная продажа алкогольной продукции без фиксации в системе ЕГАИС (статья 14.19 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения поступивших обращений граждан Комитетом по лицензированию возбуждены 3 административных производства, составлены 3 протокола об административном правонарушении в отношении юридических лиц по

факту нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции - продажа алкогольной продукции в нарушение временного запрета (часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ).

В 2017 году по фактам нарушений, выявленных в ходе осуществления Комитетом по лицензированию регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в судебном порядке аннулировано 5 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (по факту повторного в течение одного года непредставления декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции - 2, розничная продажа алкогольной продукции без маркировки – 2, неустранение в установленный срок обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии - 1), во внесудебном порядке решением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка аннулировано 3 лицензии (розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов).

В рамках полномочий, предоставленных КоАП РФ Комитетом по лицензированию:

возбуждено 397 административных производств (в отношении организаций - 137, в отношении должностных лиц - 260);

составлено 385 протоколов об административном правонарушении (в отношении организаций – 131, в отношении должностных лиц - 254);

вынесено 322 постановления о привлечении к административной ответственности (в отношении организаций - 92, в отношении должностных лиц - 230);

в судебные органы передано 34 материала для решения вопроса о привлечении организаций к административной ответственности (приложение 4).

III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Типовыми нарушениями обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции являются:

1. Нарушение временного запрета розничной продажи алкогольной продукции в магазинах. Информацию о нарушении временного запрета розничной продажи алкогольной продукции Комитет по лицензированию получает в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности юридического лица, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Нарушение временного запрета продажи алкогольной продукции влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, *санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.*

Одним из оснований для внесудебного аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка является: нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных пунктом 2, абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ – розничная продажа алкогольной продукции в магазинах с 23:00 до 08:00 часов.

В 2017 году Комитетом по лицензированию составлено 17 протоколов по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, вынесено 15 постановлений о привлечении к административной ответственности. Одно постановление было обжаловано в Арбитражном суде. Одно вступившее в законную силу постановление было направлено в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

2. Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота - нарушение статьей 16 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Совершение указанных нарушений влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ, *санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также аннулирование лицензии во внесудебном порядке.*

В 2017 году Комитетом по лицензированию составлено 6 протоколов по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ. В отношении 2 материалов Арбитражный суд Томской области признал правонарушение малозначительным, в отношении одного юридического лица назначено административное наказание в виде предупреждения, в отношении другого – в виде административного штрафа. В двух случаях Комитет по лицензированию отозвал иски в связи с предоставлением организациями сопроводительных документов на алкогольную продукцию в ходе судебного разбирательства.

3. Нарушения государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – нефиксация алкогольной продукции в системе ЕГАИС, неведение журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Данное

правонарушение влечет административную ответственность по статье 14.19 КоАП РФ, санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.

В 2017 году Комитетом по лицензированию составлено 10 протоколов по статье 14.19 КоАП РФ, вынесено 8 постановлений о привлечении к административной ответственности.

4. Оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством, влечет административную ответственность по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ, санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.

Основным видом указанного нарушения является отсутствие на момент проверки объекта торговли и складских помещений в аренде, срок которой определен и составляет один год и более, а также неподача в течение 30 дней с момента изменения местонахождения юридического лица заявления о переоформлении лицензии.

В случае изменения местонахождения юридического лица, окончания срока аренды стационарного торгового объекта и складского помещения или объекта общественного питания, используемого для розничной продажи алкогольной продукции, лицензиат обязан переоформить лицензию в течение 30 дней со дня возникновения причин для переоформления.

В 2017 году Комитетом по лицензированию составлено 9 протоколов по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ. Согласно части 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

В связи с тем, что штрафы, предусмотренные КоАП РФ, являются достаточно значительными и в отдельных случаях их назначение может поставить под угрозу финансовое состояние привлекаемого к ответственности лица и, как следствие, дальнейшее его существование вплоть до прекращения деятельности, Конституционным Судом Российской Федерации принято Постановление № 4-П от 25.02.2014 года (далее – Постановление). Согласно Постановлению размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.3, частью 1 статьи 9.1, частью 1 статьи 14.43, частью 2 статьи 15.19, частями 2 и 5 статьи 15.23.1 и статьей 19.7.3 КоАП РФ, а равно за совершение других административных правонарушений, минимальный размер административного штрафа в сумме от ста тысяч рублей и более, может быть снижен на основе требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении, если наложение административного штрафа в установленных соответствующей административной санкцией пределах не отвечает целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав юридического лица.

Комитет по лицензированию в исключительных случаях принимает решение о снижении административного штрафа ниже низшего предела, назначаемого юридическим лицам за совершение административных правонарушений, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме от ста тысяч рублей и более (например, за продажу алкогольной продукции в нарушении регионального временного запрета).

Для решения вопроса о снижении минимального размера административного штрафа Комитет по лицензированию рассматривает в совокупности следующие обстоятельства:

- 1) характер совершенного правонарушения и его последствия;
- 2) имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Меры, которые следует предпринять участникам рынка розничной продажи алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения лицензионных требований

Во избежание нарушений лицензионных требований следует:

не осуществлять продажу алкогольной продукции в магазинах с 22:00 часов вечера до 10:00 утра;

не продавать алкогольную продукцию без сопроводительных документов; вести журнал учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции/правильно его заполнять;

фиксировать в магазинах розничную продажу маркированной алкогольной продукции в системе ЕГАИС;

отслеживать сроки действия договоров аренды;

в случае истечения срока действия договора аренды и невозможности его продления, в случае изменения местонахождения юридического лица в установленный законом срок 30 дней подать заявление о переоформлении в лицензирующий орган.

Контроль за предоставлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции

Типовыми нарушениями при декларировании объемов розничной продажи алкогольной продукции являются: искажение информации, нарушение порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной продукции.

1. Указание в декларациях недостоверных сведений об объеме оборота алкогольной продукции. Порядком заполнения деклараций об объемах производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденным приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23.08.2012 № 231, предусмотрено, что декларации заполняются в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами. При этом в ходе контрольных мероприятий выявляются случаи расхождения сведений, отраженных в декларациях, с данными, содержащимися в сопроводительных и первичных бухгалтерских документах.

2. Непредставление деклараций. Основным видом указанного нарушения является непредставление деклараций при наличии остатков продукции. При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления определенного вида деятельности, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода.

3. Нарушение срока представления деклараций. При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что декларации представляются ежеквартально не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме оборота алкогольной продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган влечет аннулирование лицензий в судебном порядке, а также административную ответственность, предусмотренную статьей 15.13 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В 2017 году Комитетом по лицензированию составлено 298 протокола об административном правонарушении по статье 15.13 КоАП РФ, вынесено 294

постановления о привлечении к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 4 550 тыс. рублей.

В Арбитражный суд Томской области обжаловано 7 постановлений о привлечении к административной ответственности, по результатам рассмотрения 2 постановления признаны недействительными в связи с ненадлежащим уведомлением организации и должностного лица, 3 постановления оставлены в силе, в отношении двух юридических лиц штраф заменен на предупреждение.

Меры, которые следует предпринять участникам рынка розничной продажи алкогольной продукции, в целях недопущения нарушений при декларировании объемов розничной продажи алкогольной продукции

Во избежание нарушений при декларировании объемов розничной продажи алкогольной продукции следует:

при представлении деклараций использовать действующий формат, утвержденный Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка;

перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций об объеме оборота и (или) использования алкогольной и спиртосодержащей продукции;

проводить своевременные сверки с контрагентами;

усилить контроль за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных деклараций в "Личном кабинете" на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Лицензионный контроль в отношении соискателей лицензий (лицензиатов), представивших заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

При подаче в Комитет по лицензированию заявлений о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии наиболее часто встречаются следующие нарушения:

наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче (продлении срока действия) лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности;

отсутствие объекта общественного питания (к осмотру предъявляются объекты, не соответствующие требованиям ГОСТ 30389-2013 «Услуги

общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования»);

В целях предотвращения допущения указанных нарушений, соискателям и лицензиатам необходимо:

до подачи заявления (о выдаче/продлении срока действия лицензии) в лицензирующий орган проверять имеющуюся у организации задолженность по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

убедиться, что предприятие общественного питания соответствует национальному стандарту РФ ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен ряд новых законодательных положений, регулирующих осуществление профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включена в понятие государственного контроля (надзора), содержащееся в статье 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанные изменения выводят профилактическую работу на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Комитетом по лицензированию проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции:

1. Разработана программа профилактики нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области на 2017 год (утверждена Распоряжением Комитета по лицензированию от 27.12.2016 №39).

2. Разработан и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

3. Осуществляется регулярное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по

лицензированию, проведения семинаров в рамках проведения «Дня Комитета по лицензированию Томской области» в муниципальных образованиях Томской области, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и на телевидении. В феврале 2017 года Комитетом по лицензированию организована постоянно действующая «горячая линия» для приема обращений граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций по вопросам соблюдения Федерального закона № 171-ФЗ в части, касающейся соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции (тел. **(3822) 527-103, 528-121**). В марте 2017 года Комитет по лицензированию провел «День открытых дверей» для предпринимателей, торгующих алкогольной продукцией. Ежедневно, в текущем рабочем режиме, сотрудниками Комитета по лицензированию проводятся индивидуальные консультации для представителей организаций и индивидуальных предпринимателей (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Комитета по лицензированию).

4. Проведено обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) за январь-июль 2017 года, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

5. Главам муниципальных образований Томской области на регулярной основе направляются письма - разъяснения основных изменений законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6. 26 января 2017 года заключено соглашение о взаимодействии Комитета по лицензированию с Уполномоченным по защите права предпринимателей в Томской области В.А.Падериним.

7. При Комитете по лицензированию создан консультативно-экспертный совет по вопросам лицензирования розничной продажи алкогольной продукции (далее – Совет). Цели создания Совета: реализация единой государственной политики в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; анализ возможных социально-экономических последствий законодательных инициатив по вопросам регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; анализ практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В состав Совета входят представители коммерческих структур в сфере розничной продажи алкогольной продукции, представитель Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», с апреля 2017 года проведено 3 заседания Совета).

8. В рамках контрольных полномочий с ноября 2017 года Комитетом по лицензированию проводится мониторинг информации, размещенной в сети Интернет, средствах массовой информации и социальных сетях Рунета, по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – организован онлайн медиа-мониторинг (Томские региональные теле- радио- и печатные СМИ, социальные сети Рунета).

Отдельного рассмотрения заслуживает внедренный Комитетом по лицензированию с августа 2017 года новый институт – вынесение предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основанием для направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований является наличие у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований. Указанные сведения должны быть получены в ходе мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями либо в ходе рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, наблюдения за выполнением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем, возложена на таких лиц в соответствии с федеральным законом.

За 2017 год Комитетом по лицензированию проведено 36 мероприятий по наблюдению за соблюдением особых требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ к розничной продаже алкогольной продукции, посредством анализа информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

По результатам проведенных мероприятий выдано 106 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными признаками возможных правонарушений в сфере розничной продажи являются:

- отсутствие информации в системе ЕГАИС о розничной продаже алкогольной продукции лицензиатами (50 предостережений);
- наличие информации в системе ЕГАИС о розничной продаже алкогольной продукции с незначительным нарушением временного запрета (51 предостережение);
- розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности (4 предостережения);
- продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов (по информации, поступившей в Комитет по лицензированию из УМВД России по Томской области о привлечении к административной ответственности должностного лица – 1 предостережение).

Организациям были направлены предостережения о недопустимости указанных нарушений закона, предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, о чем уведомить Комитет по лицензированию. На выданные предостережения организациями дано 48 ответов о принятых мерах по обеспечению соблюдения требований законодательства.

V. Рекомендации по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции

Лица, имеющие право осуществлять розничную продажу алкогольной продукции

Розничную продажу алкогольной продукции, за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, вправе осуществлять только организации на основании лицензии.

Розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи вправе осуществлять и организации и индивидуальные предприниматели без лицензии.

С 31 марта 2017 года лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

За продажу организациями алкогольной продукции без соответствующей лицензии предусмотрена *административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.17 КоАП РФ и уголовная ответственность по статье 171³ Уголовного Кодекса РФ.*

Продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Ужесточены требования при предоставлении услуг общественного питания.

С 31 марта 2017 года вступили в силу новые требования к общепиту:

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей;

- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки);

- в объектах общественного питания не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, связанной с оказанием услуг общественного питания (*т.е. в объектах общественного питания должны оказываться услуги общественного питания*);

- потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте.

За нарушение данных требований предусмотрена *административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой).*

С 31 июля 2017 года установлен исчерпывающий перечень предприятий общественного питания: рестораны, бары, кафе, буфеты.

Перечень предприятий общепита распространяется только на организации, осуществляющие деятельность на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Общие требования к предприятиям общественного питания определены в национальном стандарте РФ ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

Декларирование объемов розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

С 1 января 2018 года изменился порядок предоставления деклараций.

От обязанности декларирования объемов алкогольной продукции освобождаются организации - лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в магазинах (т.е. организации, которые фиксируют продажи в ЕГАИС), за исключением тех, кто осуществляет:

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Те лица (*организации и ИП*), которые освобождены законом от фиксации продажи алкоголя в ЕГАИС (торгующие пивом, оказывающие услуги общепита, включенные в перечень населенных пунктов, где отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») продолжают представлять декларации.

За 4 квартал 2017 года декларации должны были представить все.

Департаментом потребительского рынка сформирован проект Перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень содержит более 300 сельских населенных пунктов Томской области.

За непредставление декларации предусмотрена *административная ответственность в соответствии со статьей 15.13 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей)*, повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях, несвоевременное представление деклараций в лицензирующий орган *в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке.*

Подключение к единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)

Организации, осуществляющие продажу алкогольной продукции, как в городских, так и в сельских населенных пунктах, обязаны фиксировать розничную продажу.

Не подлежат фиксации в ЕГАИС:

розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей продукции;

розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи».

В настоящее время к системе ЕГАИС в Томской области подключено в полном объеме 90% торговых объектов, осуществляющих продажу алкоголя.

Есть проблемы по передаче сведений в ЕГАИС, они связаны с отдаленными и труднодоступными населенными пунктами, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (либо работа информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нестабильная).

В настоящее время в Томской области не утвержден перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи».

За продажу алкоголя без фиксации в ЕГАИС предусмотрена *административная ответственность в соответствии со статьей 14.19 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от 150 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой).*

Фиксация информации о факте розничной продажи алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)

Запрещена розничная продажа алкогольной продукции, информация о которой не зафиксирована в ЕГАИС, за исключением случаев:

розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей продукции;

розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи» (абзац 21 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ).

Запрещена розничная продажа алкогольной продукции без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода, содержащего сведения о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС.

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность по статье 14.19 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц - от 10 тысяч до 15 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от 150 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой).

Применение контрольно-кассовой техники

В связи с вступлением в силу с 31.07.2017 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ произошли изменения по применению контрольно-кассовой техники при реализации алкогольной продукции.

Розничная продажа алкогольная продукция и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются с применением контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

К такому законодательству относится Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 290-ФЗ, который также внес ряд поправок в закон № 54-ФЗ о применении контрольно-кассовой техники, где отмечено о том, что организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход, а также индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, будут обязаны использовать контрольно-кассовую технику с 1 июля 2018 года.

На основании внесенных изменений дается право данным предпринимателям осуществлять розничную продажу алкогольной продукции (в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) без применения контрольно-кассовой техники до 01.07.2018, но при условии выдачи по требованию покупателя на бумажном носителе подтверждение факта осуществления расчета и приема денежных средств (товарный чек).

По разъяснениям Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 24.08.2017, опубликованным на портале egaiss.ru, организации не освобождены от обязанности фиксировать в ЕГАИС розничную продажу алкогольной продукции, а также от обязанности предоставления покупателю документа о фиксации продажи алкогольной продукции в ЕГАИС, даже в тех

случаях, если в соответствии с законодательством РФ о применении ККТ они будут освобождены от обязанности применять ККТ.

За неприменение контрольно-кассовой техники предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.5 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц в размере от одной четвертой до одной второй размера суммы расчета, осуществленного без применения контрольно-кассовой техники, но не менее десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трех четвертых до одного размера суммы расчета, осуществленного с использованием наличных денежных средств и (или) электронных средств платежа без применения контрольно-кассовой техники, но не менее тридцати тысяч рублей).

Требования к организациям и индивидуальным предпринимателям

1. Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (субаренде) срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (*лицензиаты, магазины*).

2. Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (субаренде) срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции (*лицензиаты, магазины*).

3. Организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (субаренде) стационарные торговые объекты и складские помещения (*пиво, не подлежит лицензированию, нет требования к размеру площади*).

4. Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (субаренде) срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по

каждому месту осуществления указанной деятельности (*алкоголь свыше 16,5%, общепит, стационарный объект, лицензиат, нет требования к площади*).

5. Организации, осуществляющие в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (субаренде) объект общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности (*алкоголь до 16,5%, общепит, нестационарный объект, лицензиат/не лицензиат, нет требования к площади*).

Места, в которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции

Продажа алкогольной продукции запрещена (пункт 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ):

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании: образовательных организаций; индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в настоящем подпункте, действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности;

- на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

- в организациях культуры, за исключением продажи алкогольной продукции организациями и продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания;

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности.

Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

- в нестационарных торговых объектах.

При этом, согласно пункту 11 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в случае если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ (прилегающие территории), такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются.

Запрещена продажа алкогольной продукции дистанционным способом.

За продажу алкоголя дистанционным способом предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 8 статьи 13.15 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Лица, которым запрещена розничная продажа алкогольной продукции

Продажа алкогольной продукции запрещена несовершеннолетним.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить его возраст (пункт 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ).

Перечень документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, утвержден Приказом Минпромторга России от 31.05.2017 № 1728 (*паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина*

Российской Федерации на территории Российской Федерации, паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, удостоверение личности моряка, дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации, служебный паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверение личности военнослужащего или военный билет гражданина Российской Федерации, паспорт заграничный (дипломатический, служебный, обыкновенный) иностранного гражданина либо иной документ, удостоверяющий личность, признаваемый в этом качестве Российской Федерацией, вид на жительство лица без гражданства в Российской Федерации, разрешение на временное проживание лица без гражданства в Российской Федерации, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, водительское удостоверение).

Продажа (неоднократная продажа) несовершеннолетнему алкогольной продукции влекут административную и уголовную ответственность соответственно (часть 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ; статья 151.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

Время розничной продажи алкогольной продукции

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ продажа алкогольной продукции не допускается с 23 часов до 8 часов по местному времени. Исключения составляют следующие случаи:

- продажа алкогольной продукции организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, при оказании ими услуг общественного питания;
- продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания;

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (пункт 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

Дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области установлены Законом Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»:

запрещена розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов;

запрещена розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом;

запрещена розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий в местах их проведения.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Соблюдение минимальных цен

Минимальные розничные цены на алкогольную продукцию установлены следующими приказами Минфина России:

1. Приказ от 27.04.2016 № 55н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)» (вступил в силу с 25 июля 2016 года). Установлена розничная цена на игристые вина и шампанское в размере 164 рублей за 0,75 литра готовой продукции.

2. Приказ от 11.05. 2016 № 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов». Установлена розничная цена на водку за 0,5 литра готовой продукции крепости свыше 39 и до 40 процентов в размере 205 рублей. Установлена розничная цена на коньяк за 0,5 литра готовой продукции в размере 371 рубля. Установлена розничная цена на бренди за 0,5 литра готовой продукции в размере 293 рубля.

Ответственность за нарушение минимальных цен на алкогольную продукцию предусмотрена частью 2 статьи 14.6. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Наличие информации об алкогольной продукции, находящейся в розничной продаже

Алкогольная продукция, находящаяся в розничной продаже на территории Российской Федерации, сопровождается информацией на русском языке, которая должна содержать сведения о:

- наименовании алкогольной продукции;
- цене алкогольной продукции;

наименовании производителя (юридическом адресе);
стране происхождения алкогольной продукции;
сертификации алкогольной продукции или декларировании ее соответствия;
государственных стандартах, требованиям которых алкогольная продукция должна соответствовать;
объеме алкогольной продукции в потребительской таре;
наименованиях основных ингредиентов, влияющих на вкус и аромат алкогольной продукции;
содержании вредных для здоровья веществ по сравнению с обязательными требованиями государственных стандартов и противопоказаниях к ее применению;
дате изготовления и сроке использования или конечном сроке использования;
содержании этилового спирта в алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 7 процентов объема готовой продукции в 100 миллилитрах данной продукции и в объеме потребительской тары;
вреде употребления алкогольной продукции для здоровья.
Указанная информация доводится до потребителей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Розничная продажа алкогольной продукции
осуществляется только при наличии сопроводительных документов,
удостоверяющих легальность их производства и оборота**

К сопроводительным документам на алкогольную продукцию относятся:

1. Товарно-транспортная накладная.
2. Справка, прилагаемая к таможенной декларации (для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза).
3. Справка, прилагаемая к товарно-транспортной накладной (для этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации, а также для импортированных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза).
4. Сертификат соответствия или декларация о соответствии.

Ответственность за продажу алкогольной продукции без сопроводительных документов предусмотрена частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей. Кроме того, факт продажи алкогольной продукции без сопроводительных документов является основанием для аннулирования лицензии в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ.

Алкогольная продукция, за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежит обязательной маркировке

Алкогольная продукция, производимая на территории Российской Федерации, за исключением алкогольной продукции, поставляемой на экспорт, маркируется федеральными специальными марками. Указанные марки приобретаются в государственном органе, уполномоченном Правительством Российской Федерации. (Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 785 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»).

Алкогольная продукция, ввозимая (импортируемая) в Российскую Федерацию, маркируется акцизными марками. Указанные марки приобретаются в таможенных органах организациями, осуществляющими импорт алкогольной продукции (Постановление Правительства РФ от 27.07.2012 № 775 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции», Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 786 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции», Постановление Правительства РФ от 31.12.2005 № 866 «О маркировке алкогольной продукции акцизными марками»).

Маркировка алкогольной продукции не предусмотренными Федеральным законом марками, не допускается.

За оборот алкогольной продукции без маркировки либо с маркировкой поддельными марками предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 15.12 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения. Кроме того, оборот алкогольной продукции без маркировки либо с маркировкой поддельными марками влечет аннулирование лицензии в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ.

Розничная продажа алкогольной продукции в полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров

С 1 июля 2017 года запрещена розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

Минфином России и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка даны разъяснения, что законом не предусмотрены ограничения, касающиеся собственной тары потребителя. В связи с этим отпуск продавцом пива в розлив в собственную пластиковую тару покупателя свыше 1500 мл не противоречит норме закона.

Нарушение запрета розничной продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре влечет административную ответственность в соответствии с частью 2.2. статьи 14.16 КоАП РФ, полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел закреплены за Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Комитет по лицензированию обращает особое внимание субъектов предпринимательства на следующие нормы, установленные Федеральным законом № 171-ФЗ:

1. Внесены изменения в статью 19 «Порядок выдачи лицензий» в части оснований для отказа в выдаче лицензии:

- с 04.08.2016 года основанием для отказа в выдаче лицензии является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче (продлении) лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

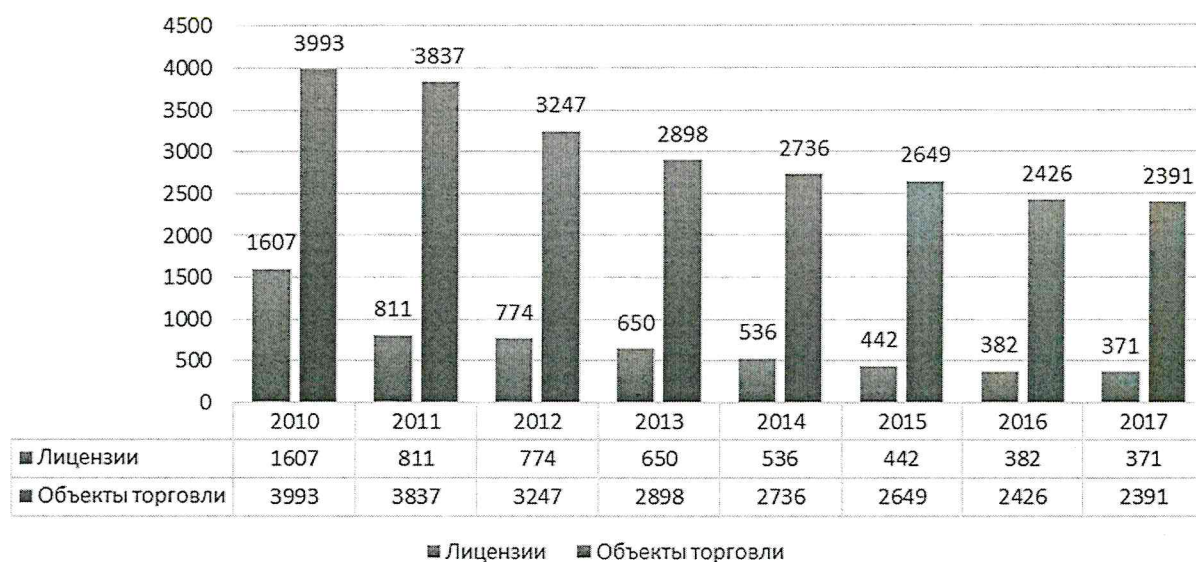
- с 31.07.2017 года основанием для отказа в выдаче лицензии является наличие у заявителя на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии не уплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Также неуплаченный вовремя штраф является основанием для приостановления действия лицензии и аннулирования ее в судебном порядке (статья 20 Федерального закона № 171-ФЗ).

2. С 31.07.2017 года статьей 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности (то есть магазин и объект общественного питания не могут размещаться на одних и тех же площадях).

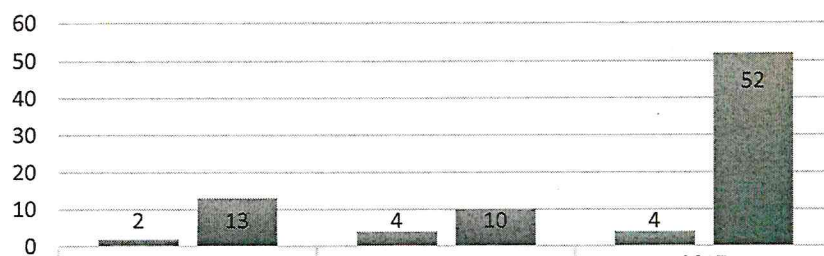
Несоблюдение этой нормы при прохождении процедуры лицензирования приведет к отказу в выдаче лицензии, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ и аннулированию лицензии в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ.

Динамика изменений количества лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и объектов торговли за 2010-2017гг



Количество пролицензированных магазинов и предприятий общественного питания в разрезе районов и городов Томской области по состоянию на 31.12.2017		
Район/город	Магазины	Предприятия общепита
Александровский район	19	0
Асиновский район	85	3
Бакчарский район	37	2
Верхнекетский район	74	2
Зырянский район	45	1
Каргасокский район	82	7
Кедровый г	15	1
Кожевниковский район	51	5
Колпашевский район	127	13
Кривошеинский район	47	4
Молчановский район	57	7
Парабельский район	87	9
Первомайский район	64	0
Северск г	113	11
Стрежевой г	59	14
Тегульдетский район	20	0
Томск г	716	278 (в том числе 93 вагона-ресторана)
Томский район	181	10
Чаинский район	35	0
Шегарский район	53	3
Итого	1967	370

Количество проведенных плановых проверок за 2015-2017 гг



	2015	2016	2017
■ Количество проверок юридических лиц	2	4	4
■ Количество проверенных объектов торговли	13	10	52

■ Количество проверок юридических лиц

■ Количество проверенных объектов торговли

**Количество и структура рассмотренных дел об административных
правонарушениях за 2015-2017 гг.**

Составлено протоколов об административных правонарушениях	2015г	2016г	2017г
по ст.15.13 Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	18	98	298
по ч.6 ст. 19.4 Невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль	0	1	3
по ст. 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания	0	6	37
по ч.2. ст. 14.16 Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов	0	0	6
по ч. 2.1 ст. 14.16 Продажа алкогольной продукции несовершеннолетним	0	0	2
по ч. 3 ст. 14.16 Нарушение правил продажи алкогольной продукции (нарушение временного запрета продажи алкогольной продукции)	0	0	17
по ч. 1 ст. 14.17 Нарушение лицензионных требований	0	0	9
по ст.14.19 Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	0	0	10
по ст.17.7 Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	0	0	3
Всего	18	105	385